

¿Cómo repensar el desarrollo productivo?

POLÍTICAS E INSTITUCIONES SÓLIDAS PARA LA TRANSFORMACIÓN ECONÓMICA

Editado por

**Gustavo Crespi,
Eduardo Fernandez-Arias
and Ernesto Stein**

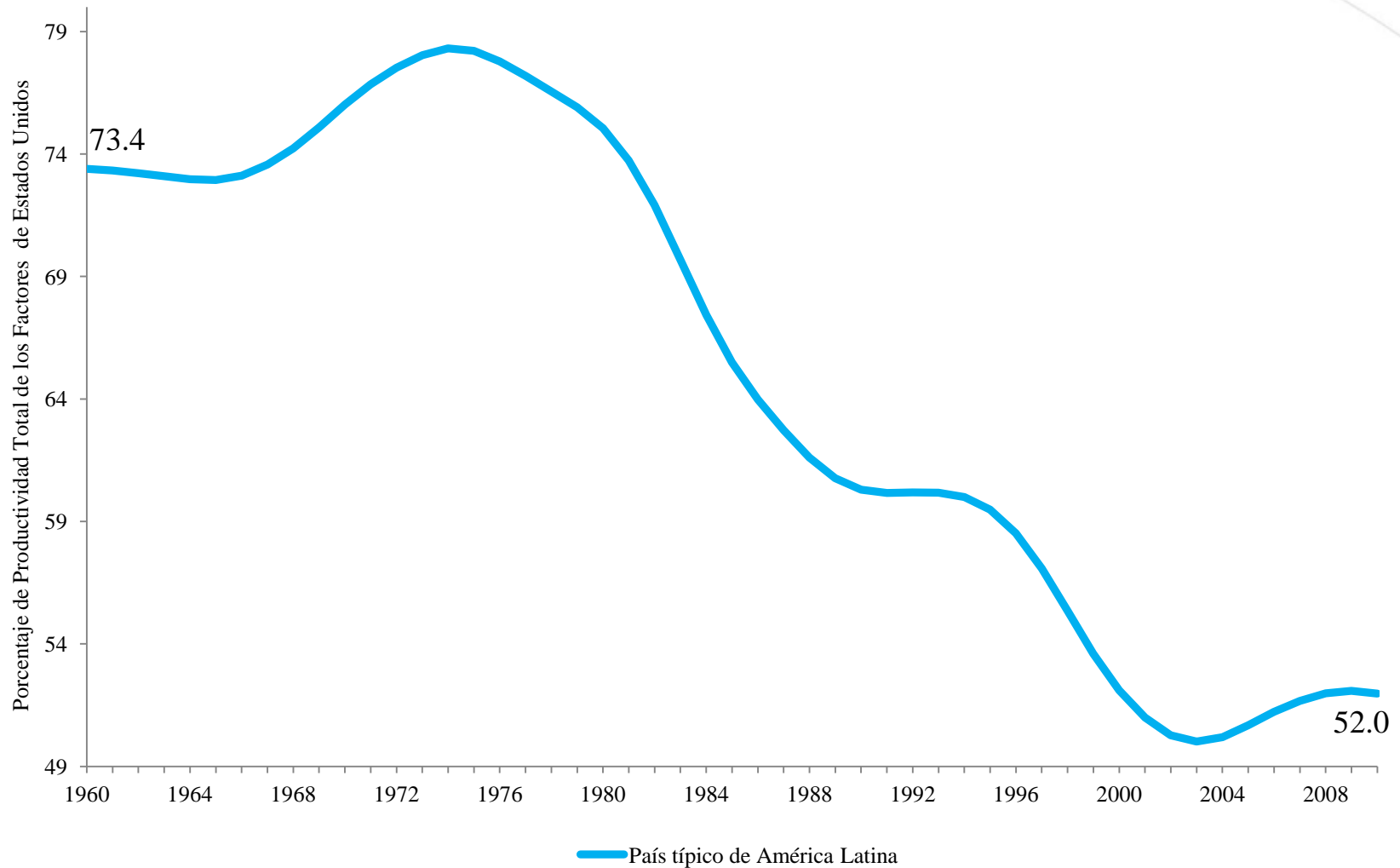
DESARROLLO EN LAS AMERICAS



BID

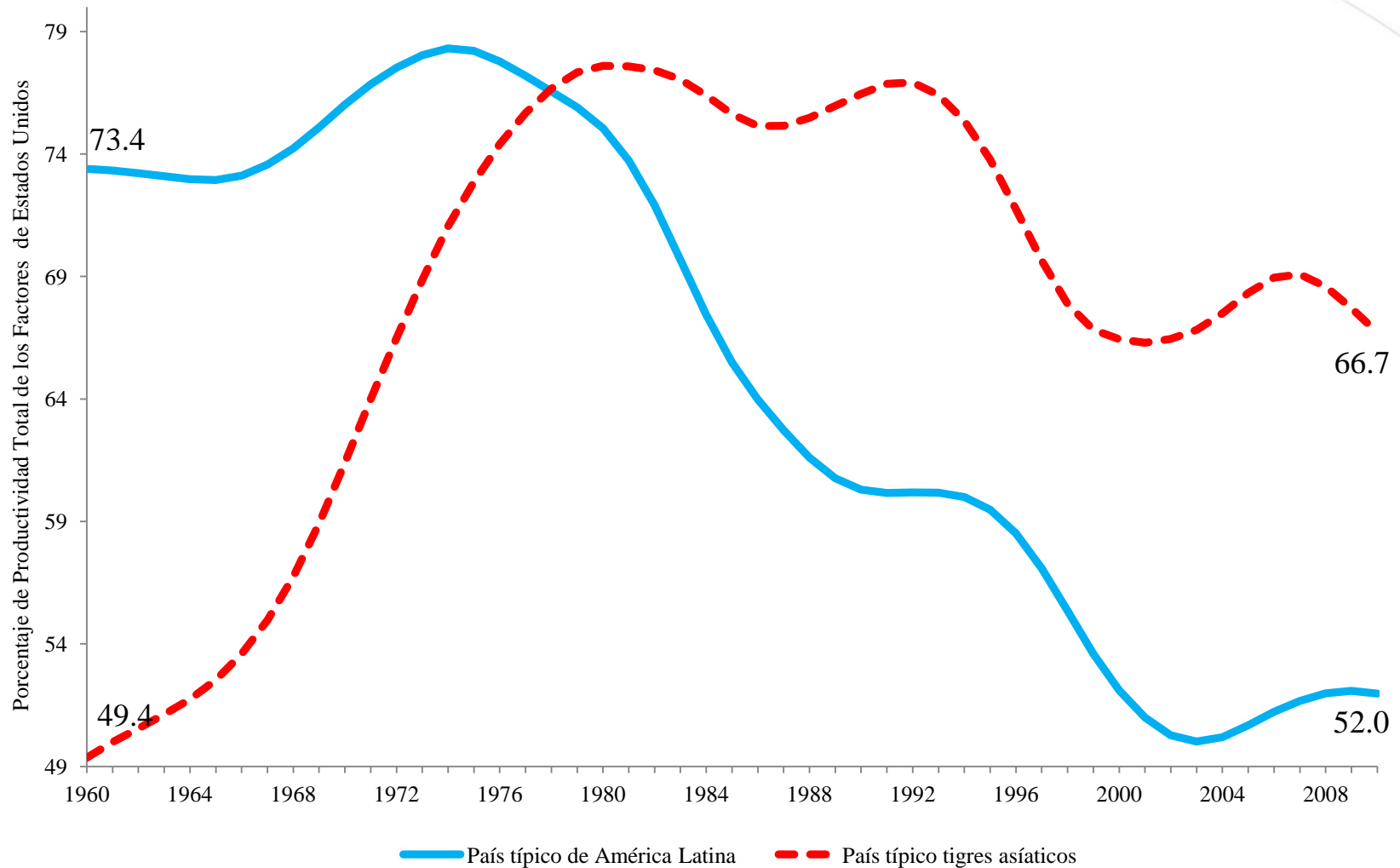


Problema: la productividad es baja y retrocede



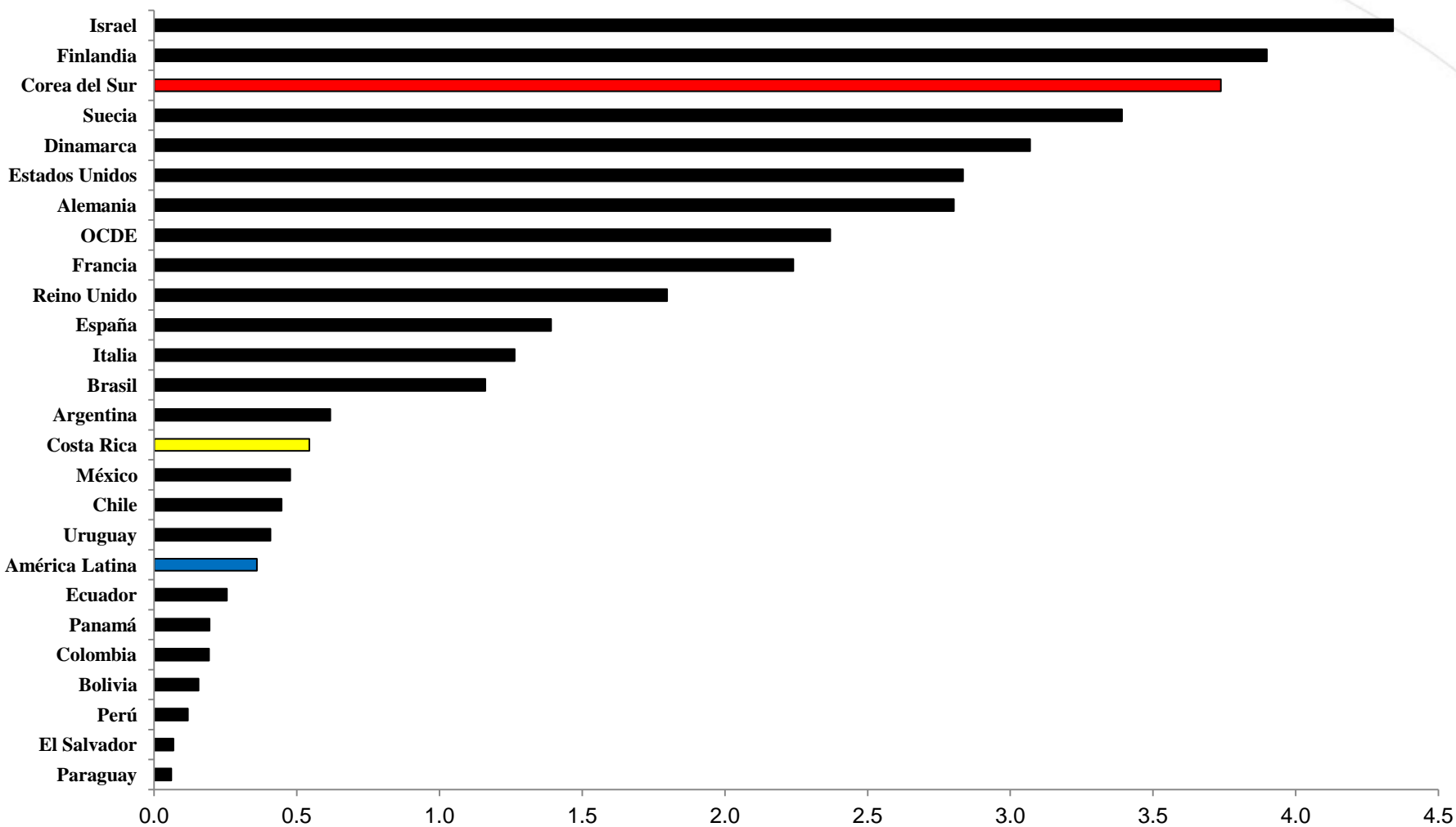
Source: Own calculations based on Fernández-Arias (2014).

Problema: la productividad es baja y retrocede



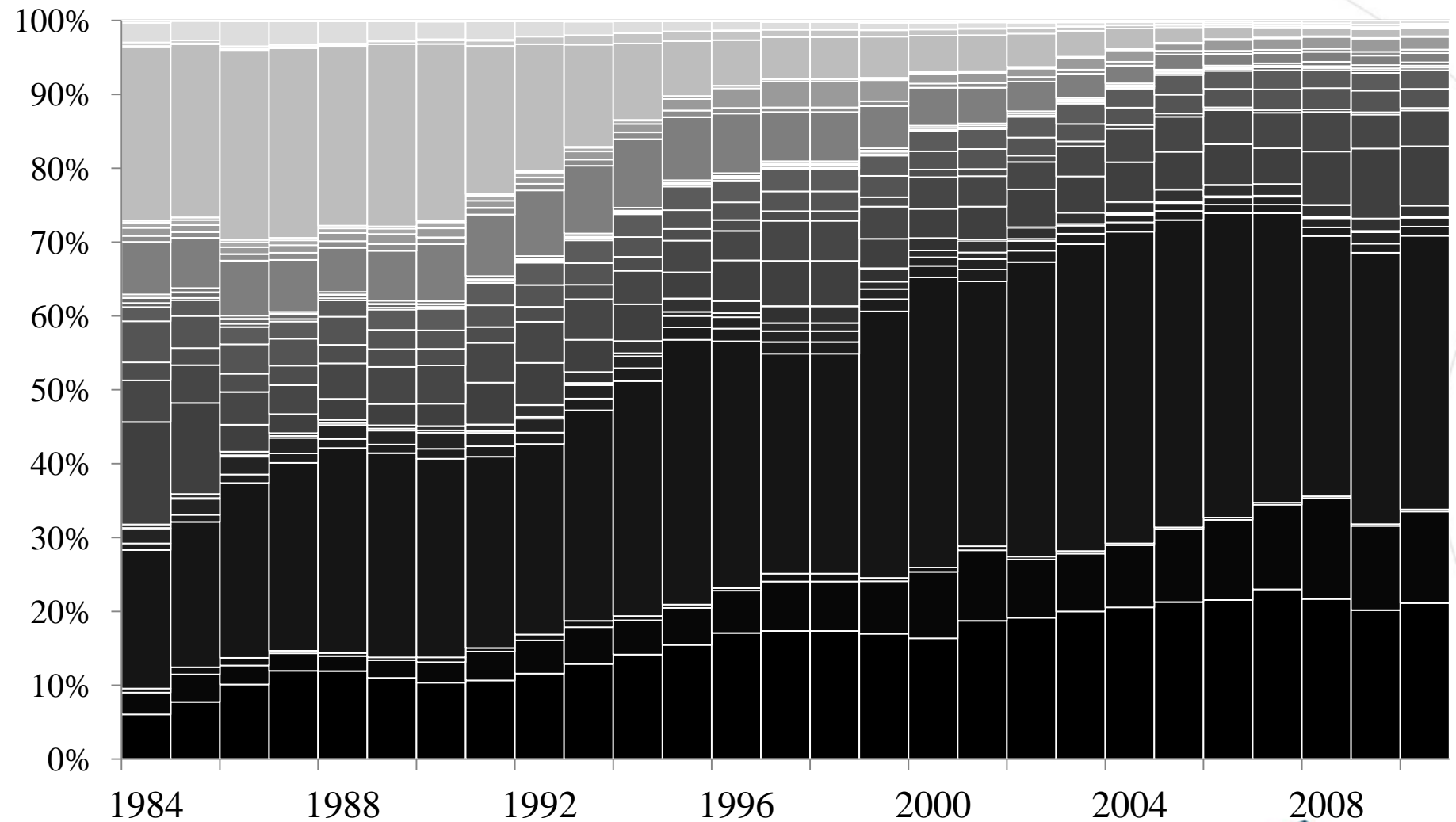
Source: Own calculations based on Fernández-Arias (2014).

Países como Corea invirtieron mucho mas en I+D...



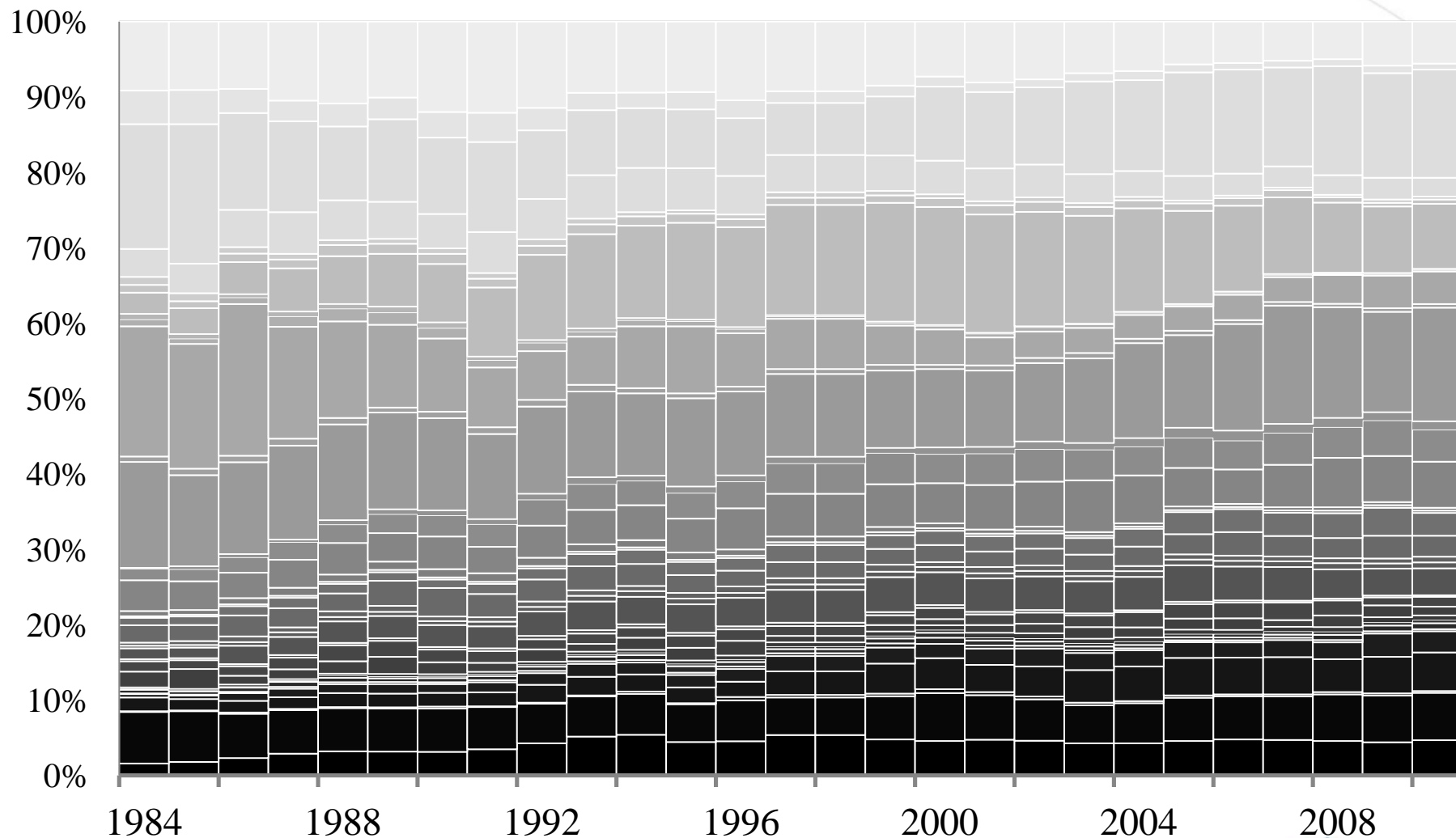
Fuente: OCDE (2010) y RICYT (2013).

...y utilizaron políticas industriales para transformar sus economías



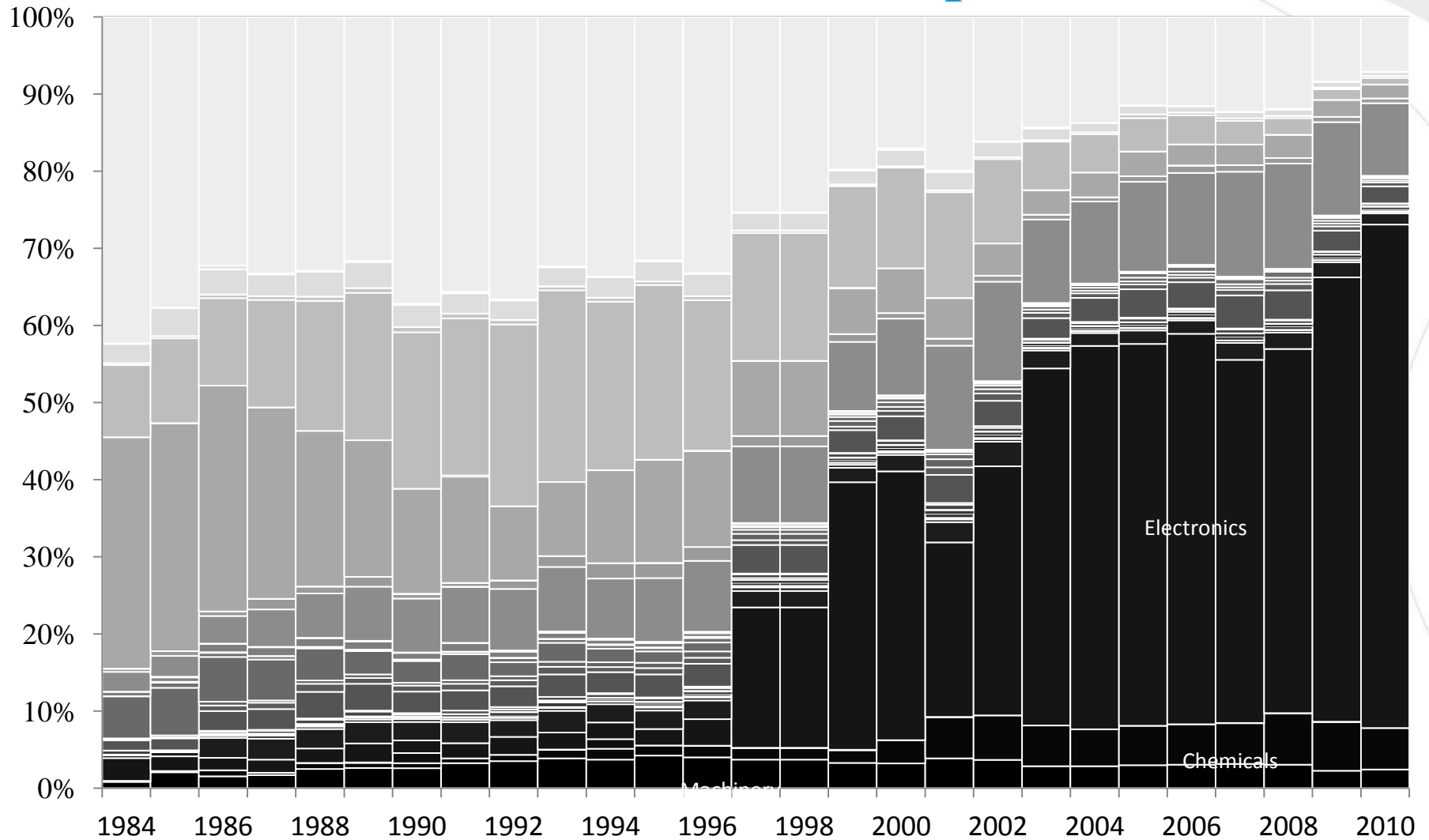
Source: Author's calculations based on Hausmann et al (2011).

América Latina experimentó poca transformación



Source: Author's calculations based on Hausmann et al (2011).

Costa Rica es una excepción



Source: Author's calculations based on Hausmann et al (2011).

¿Como promover la innovación y el surgimiento de nuevas empresas innovadoras?



¿Cómo desarrollar las sinergias en los clusters?



¿Cómo sacar el máximo provecho de la globalización?



¿Cómo alinear la educación y la formación laboral con las necesidades del desarrollo productivo?



¿Necesitan los países reformar sus bancos de desarrollo?



¿Deberían “elegir ganadores”?



¿Cómo proteger el proceso de política económica de la captura y la búsqueda de rentas ?



En búsqueda de buenas PDP

- America Latina adoptó políticas industriales de manera intensa en los 60s y 70s pero, en contraste con la experiencia de los países exitosos, muchas causaron más tristezas que alegrías
- Su rechazo indiscriminado tampoco fue solución: el Consenso de Washington no fue suficiente para volver al crecimiento
- Los países quieren ir más allá del CW, y están buscando soluciones de políticas de desarrollo productivo en todos los sectores de actividad económica, pero no siempre con claridad
- Hay nuevos enfoques que están emergiendo, conjuntamente con las políticas industriales del pasado

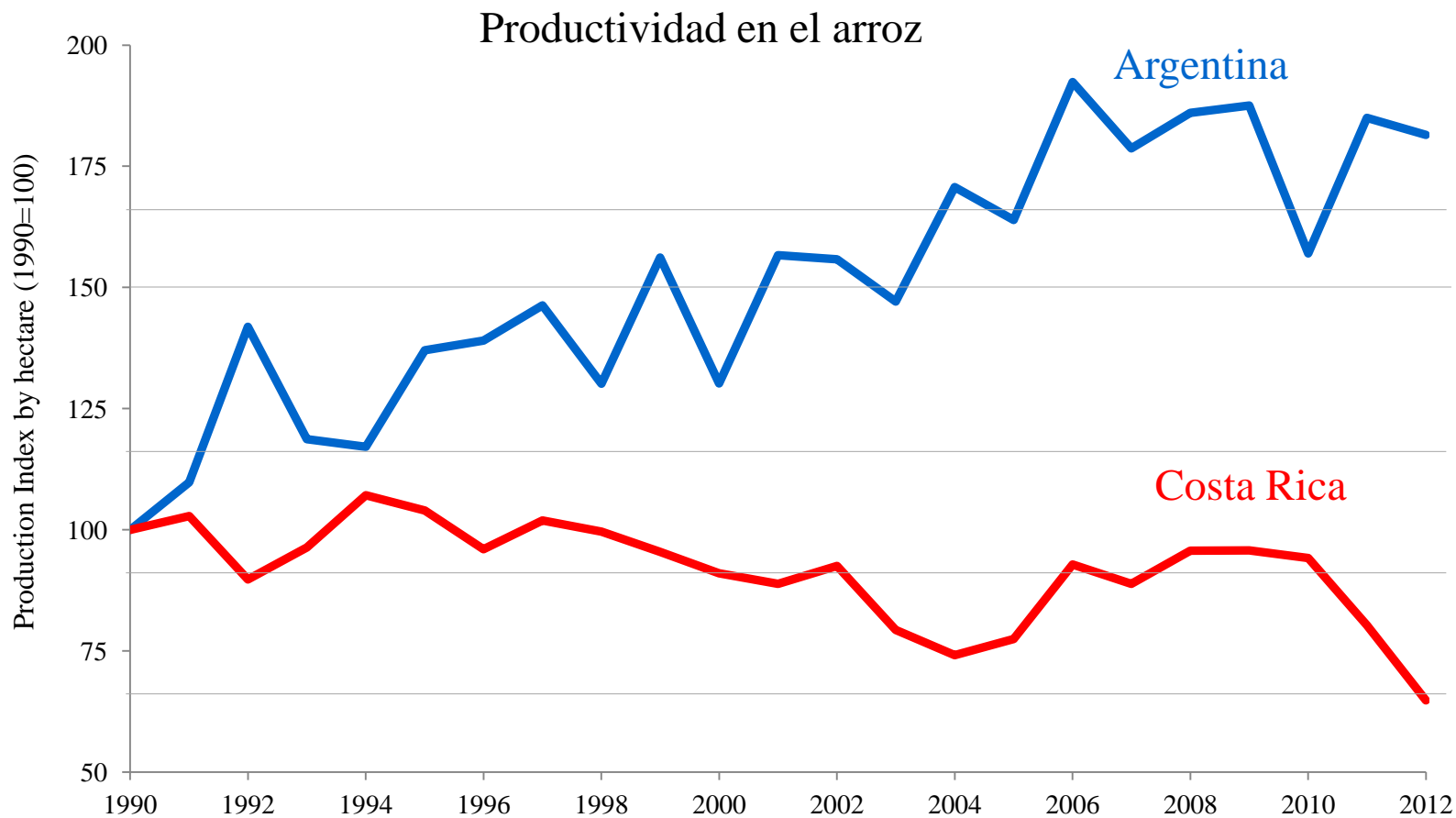
Políticas del pasado ...



...y políticas del futuro



Políticas de desarrollo productivo: Se puede hacer con éxito ... si se hace bien



Sources: Own calculations based on FAO (2013).

Tiempo de repensar las políticas de desarrollo productivo

- Es claro que las PDP pueden ser buenas o malas. La clave es como los países pueden adoptar el tipo de PDPs efectivas que jugaron un rol importante en los países exitosos, sin caer en los problemas del pasado.
- En el libro, proponemos un marco conceptual que ayude a los responsables de política a discernir entre buenas y malas políticas
- Este marco comienza con tres pruebas básicas

Primera prueba clave: Falla de Mercado

*¿Por qué el mercado
no hace por sí mismo
lo que parece deseable?*

Segunda prueba clave: Diseño de Política

*¿Es la intervención de política
un remedio adecuado
para la falla de mercado?*

Qué hacer ...



...y qué no hacer!



Tercera prueba clave: Instituciones

*¿Tiene el país
las instituciones requeridas
para adoptar la política
con efectividad?*

¿Cómo aplicar las pruebas básicas a políticas diversas?

- Para analizar méritos y riesgos de PDPs específicas, es útil clasificarlas en diferentes categorías. Foco en dos dimensiones:
- *Alcance*: horizontales (transversales) o verticales (sectoriales)
- *Tipo*: insumos públicos (por ejemplo, control fitosanitario) o intervenciones de mercado (subsidios)

Tipos de intervenciones

H

V

Inputs
Públicos

Int.
Mercado

Tipos de intervenciones

H

V

Inputs
Públicos



Int.
Mercado

Tipos de intervenciones

H

V

Inputs
Públicos



Int.
Mercado



Tipos de intervenciones

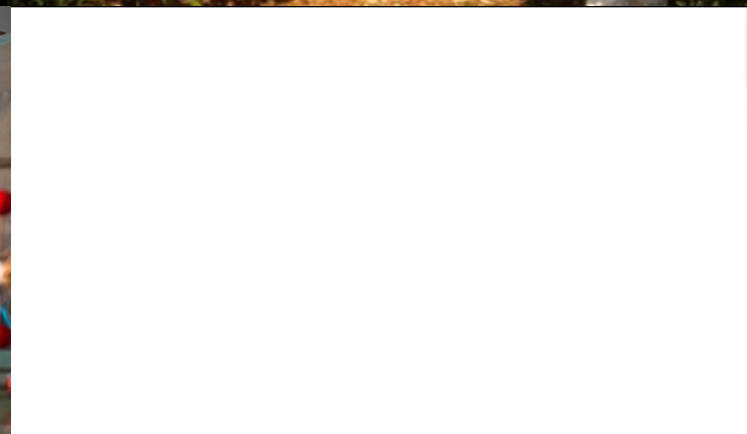
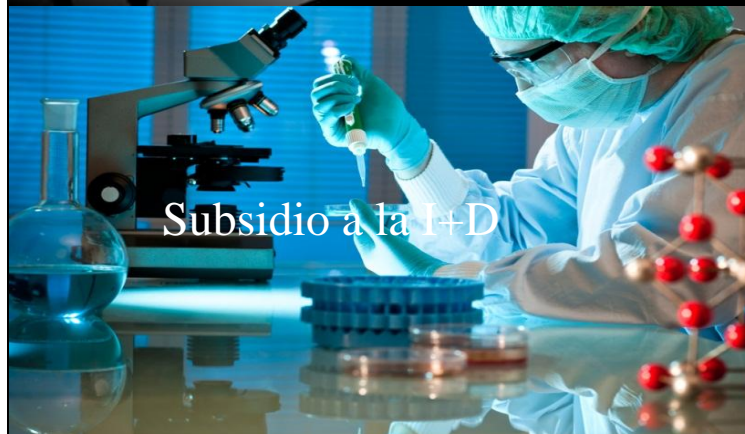
H

V

Inputs
Públicos



Int.
Mercado



Tipos de intervenciones

H

V

Inputs
Públicos



Int.
Mercado



	H	V
IP		
IM		

Intervenciones de mercado horizontales estimulan ciertas actividades



I+D



Inversión en maquinaria

	H	V
IP		
IM		

Identificación de fallas de mercado



	H	V
IP		
IM		

Identificación de fallas de mercado



=> Derrame potencial

	H	V
IP		
IM		

Identificación de fallas de mercado



=> Derrame potencial



	H	V
IP		
IM		

Identificación de fallas de mercado



=> Derrame potencial



WTF!?



	H	V
IP		
IM		

Identificación de fallas de mercado



⇒ Derrame potencial

WTF!?



⇒ Where's the failure?

	H	V
IP		
IM		

El dilema del pionero



	H	V
IP		
IM		

El dilema del pionero



	H	V
IP		
IM		

Insumos públicos verticales



	H	V
IP		
IM		

Insumos públicos verticales



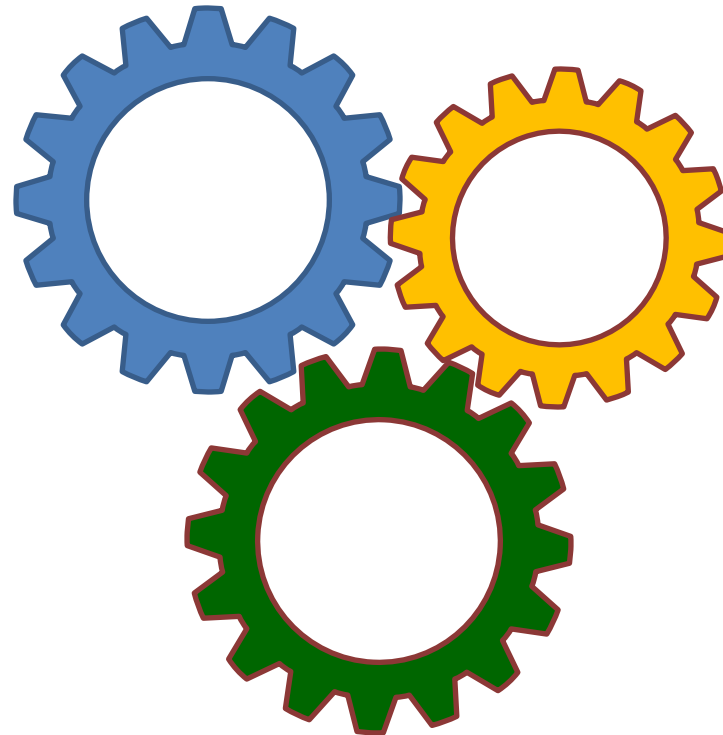
	H	V
IP		
IM		

Coordinación público-pública



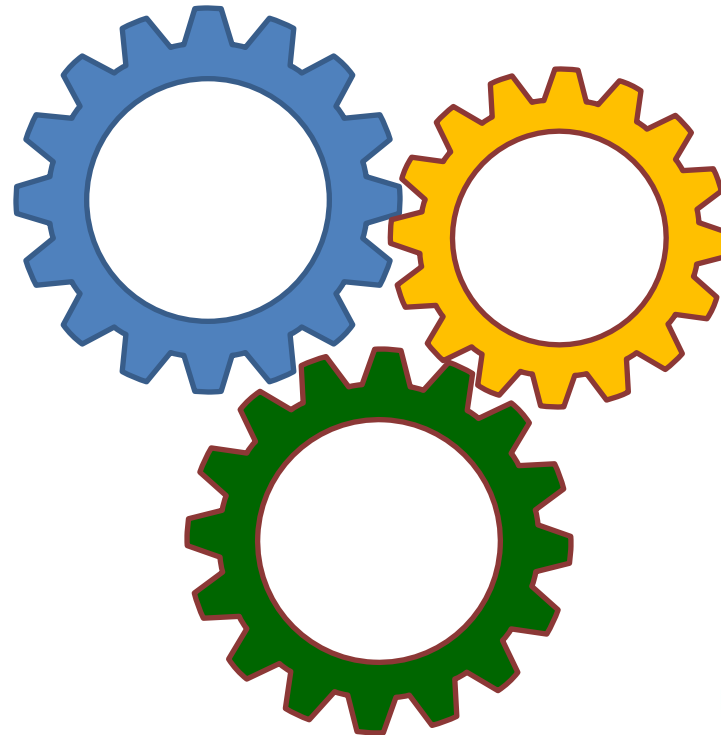
	H	V
IP		
IM		

Coordinación público-pública



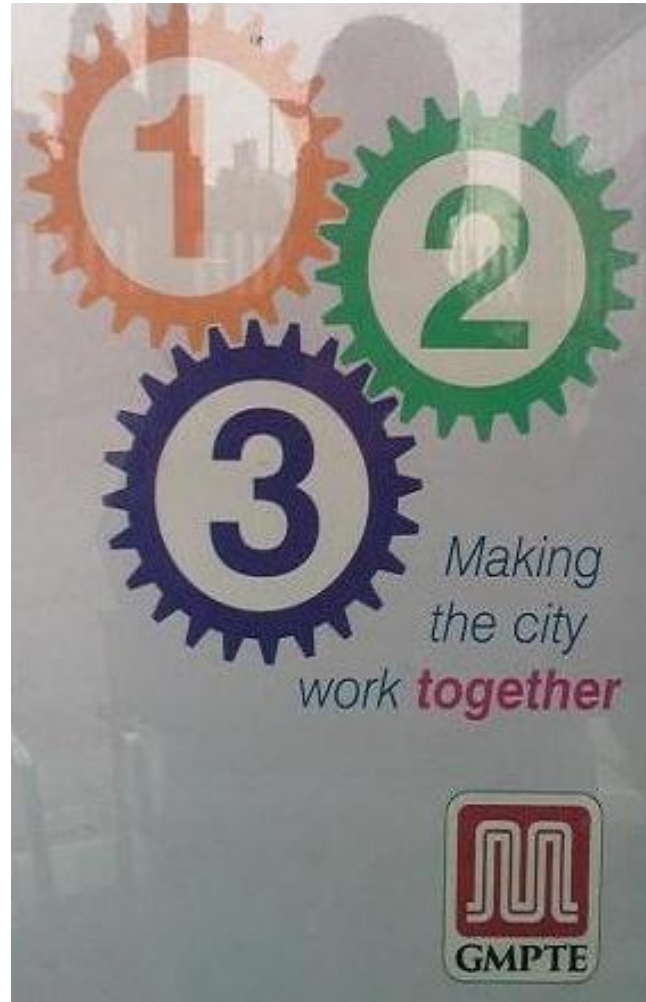
	H	V
IP		
IM		

La coordinación no sucede de manera espontánea



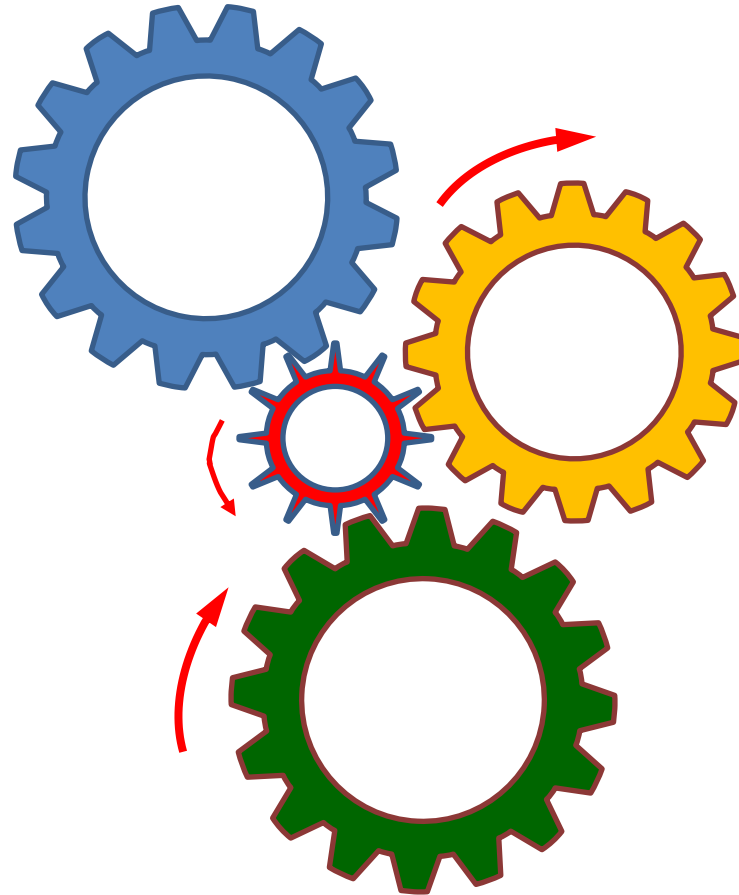
	H	V
IP		
IM		

Coordinación público-pública



	H	V
IP		
IM		

Requiere mecanismos deliberados para lograrla



Como alentar la cooperación entre agencias?

- Crear una institución específica encargada de la coordinación
 - PEMANDU (Malasia), con mecanismos de bump-up que llegan al PM.
- Dar responsabilidad por estas políticas a alguien de mayor rango
 - PM, Jefe de Gabinete
- Gabinetes económicos: funcionan sólo si hay reuniones frecuentes y compromiso político al mas alto nivel.
 - presidente participa, ministros rinden cuenta de progresos realizados
- Mecanismos presupuestarios:
 - ministro de hacienda asigna presupuesto en base a cumplimiento de metas
 - organización matricial da presupuesto a ministerios verticales que compran servicios a los transversales

	H	V
IP		
IM		

Intervenciones de mercado verticales



Apoyo financiero a hoteles y aeropuerto pueden llevar al “buen” equilibrio con inversión



El eslabón perdido en la cadena de valor: la esterilización de dispositivos médicos en Costa Rica



	H	V
IP		
IM		

Apuestas estratégicas son riesgosas



- ¿Cómo estructurar el proceso de selección?
 - Criterios de selección subjetivos => búsqueda de rentas
- Libro discute esfuerzos en países (Irlanda, Chile) por ordenar estos procesos
- Propone algunos criterios objetivos que contribuyan a identificar sectores con competitividad latente sujetos a fallas de mercado.
- Instituciones sólidas clave para evitar captura, discontinuar apoyo cuando apuesta falla
- Aún así, manejar este cuadrante con cuidado!

Fortaleza institucional es la clave del éxito

- Políticas industriales son complejas y riesgosas. Requieren:
 - Proceso de descubrimiento de las políticas adecuadas
 - Horizontes temporales largos para funcionar
 - Colaboración con el sector privado, sujeta a búsqueda de rentas
 - Cooperación entre diferentes agencias de gobierno
- Instituciones difieren entre países: Políticas que funcionan en un contexto pueden no funcionar en otro
- Distintas políticas requieren distintas capacidades institucionales
- Más que “mejores prácticas”, países debieran adoptar políticas con “mejor adecuación” a instituciones y capacidades existentes.
- No hacer más de lo que las capacidades existentes permite

¡MUCHAS GRACIAS!