

# Concatenación del comercio exterior y las políticas educativas: El caso de Costa Rica

**LLM. Velia Govaere Vicarioli**  
**Coordinadora OCEX-UNED**

# EL COMERCIO EXTERIOR EN COSTA RICA: Un desempeño exitoso

# Una política comercial exitosa

*Costa Rica hizo una apuesta al comercio exterior siguiendo los pasos de México y Chile*

- Apertura de mercados con sostenido crecimiento de nuestras exportaciones
- Diversificación Oferta Exportable Disponible
- Atracción de Inversión Extranjera y encadenamiento con nuestra producción nacional

*Ha sido también la agenda Centroamericana!!!*

## 25 años después ...

- Adhesión al GATT (1990) y Miembro de la OMC (1995)
- CR tiene ya 14 socios comerciales preferentes: 65% de nuestras exportaciones y 64,4% de importaciones bajo TLC` s
- Oferta Exportable de más de 4000 productos a 146 destinos
- Exportaciones han crecido en los últimos 20 años de forma sostenida un 10% (salvo 2009)
- Exportaciones del 2011 por \$10.502 millones y cifra histórica al 2012 (\$15millones B&Servicios)



## 25 años después ...

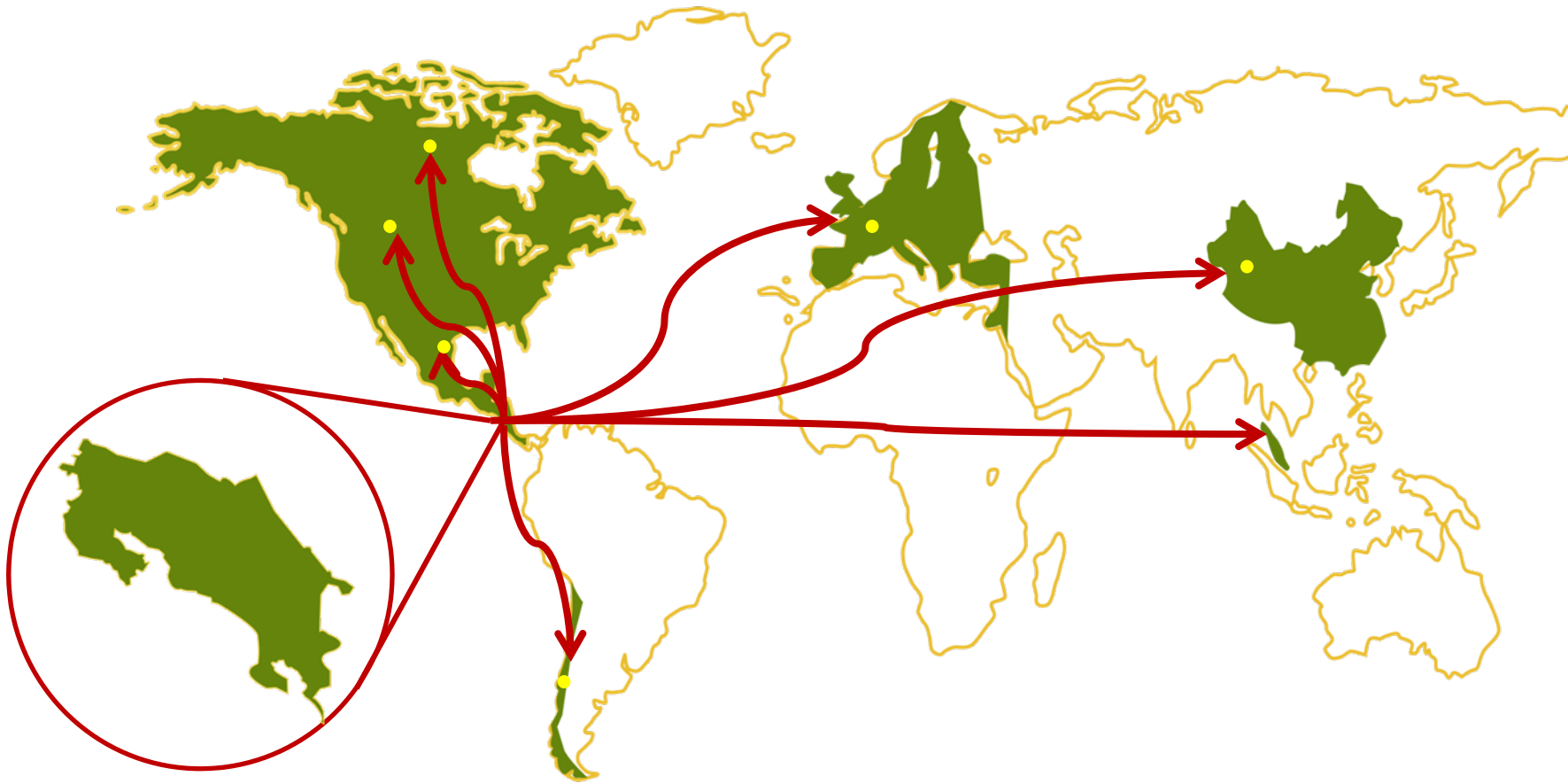
- Una sólida plataforma exportadora atrae a la Inversión Extranjera Directa
- IED: empleo de calidad y transferencia tecnológica
- Participación en 5 Cadenas Globales de Valor: electrónica/dispositivos médicos/automotriz/aeronáutica/aeroespacial
- CR: primer exportador per cápita de bienes en América Latina y el primero en productos de alta tecnología
- El 35% de las exportaciones costarricenses de manufactura son de alta tecnología

**CR tendrá con el AACUE, Singapur y Perú 87% de sus exportaciones y 82% de sus importaciones bajo cobertura preferencial con 43 socios comerciales**

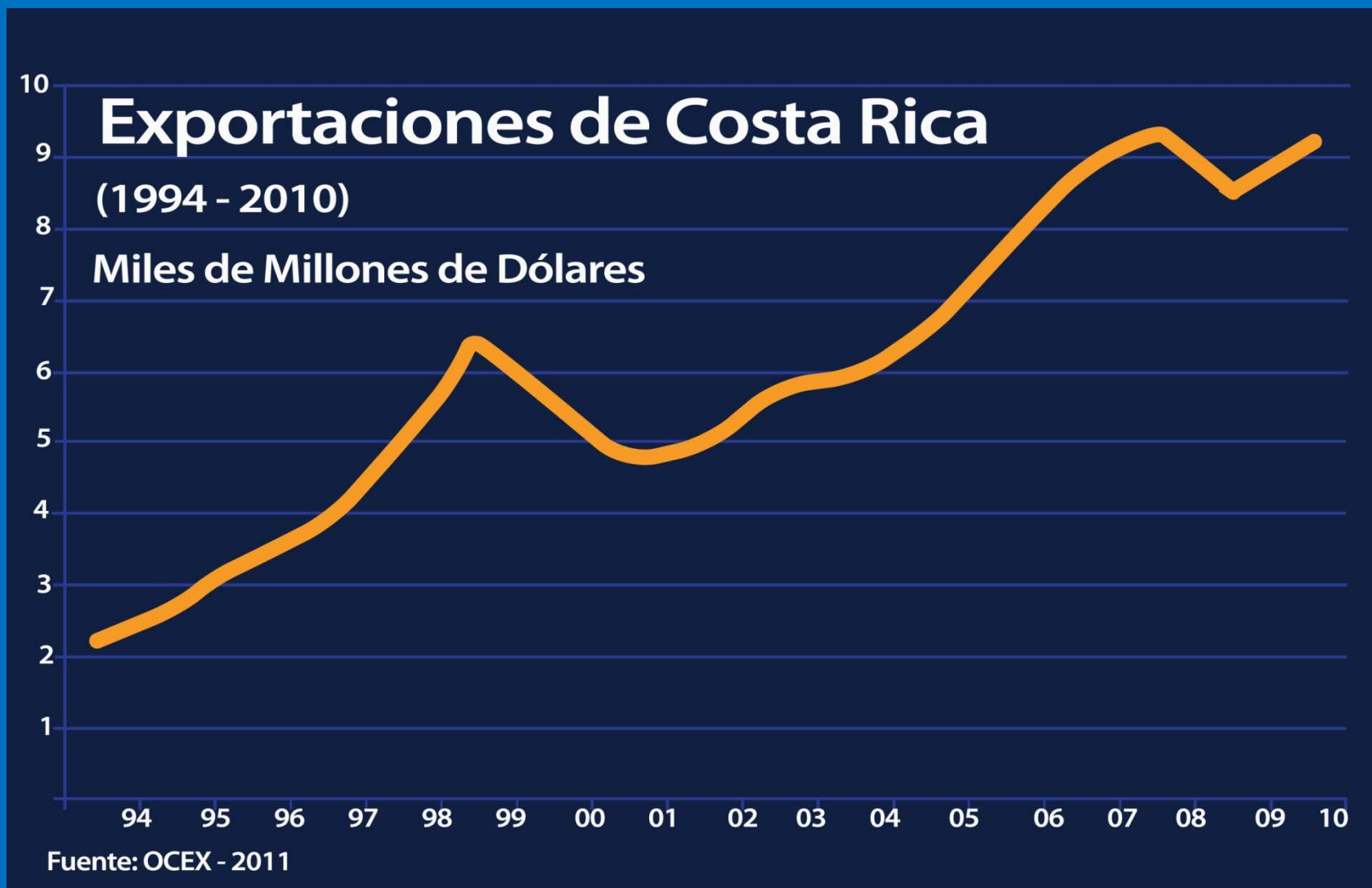
# Ejes Política Comercial

- **Política Ofensiva: “ampliar plataforma”:** exitosos resultados logrados
- **Política Defensiva: “optimizar funcionamiento de administración de comercio”:** entramado institucional
- **Aprovechamiento de oportunidades que abre el comercio**

# Plataforma comercial

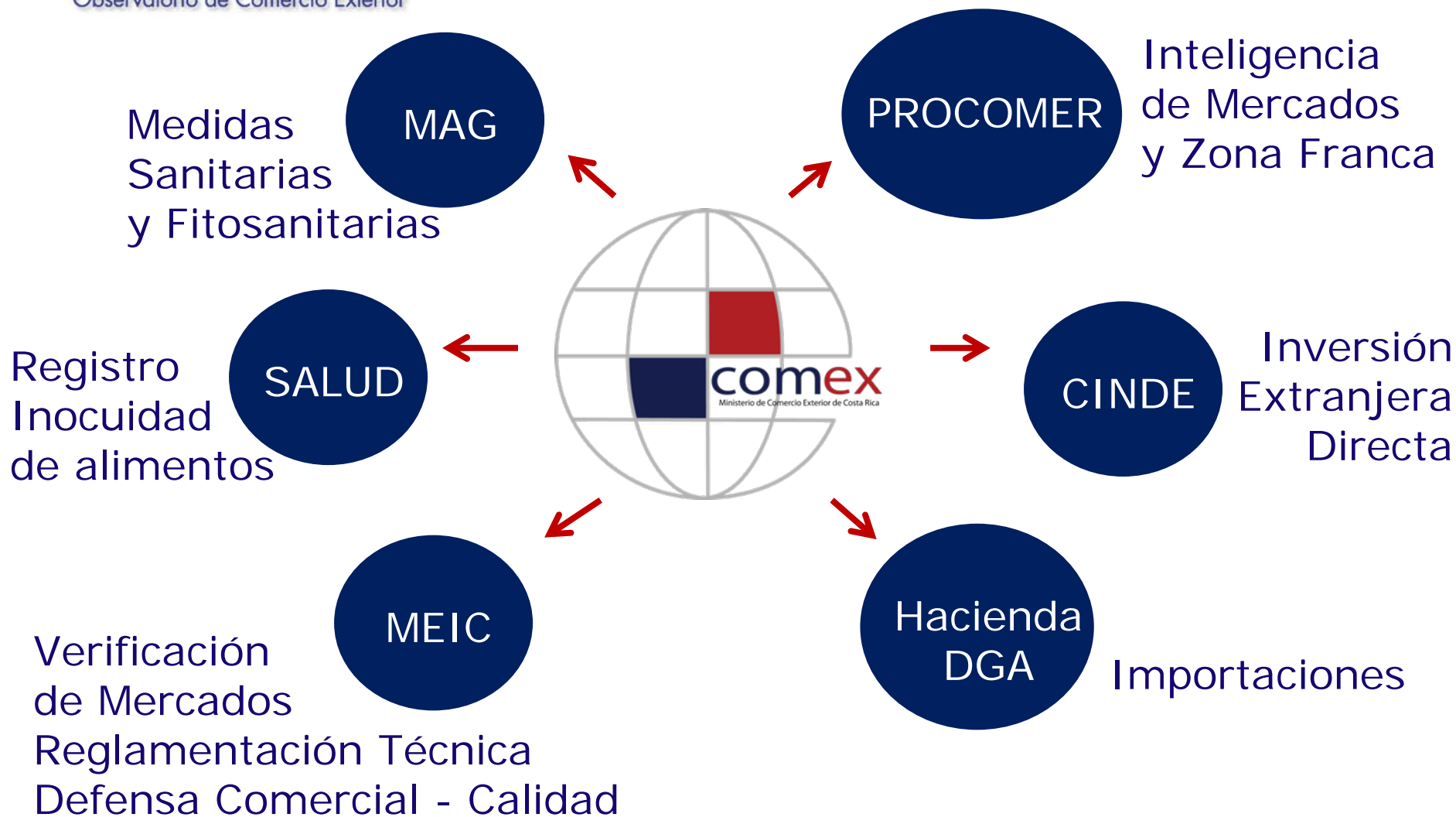


# Evolución del Comercio





# Entramado Institucional

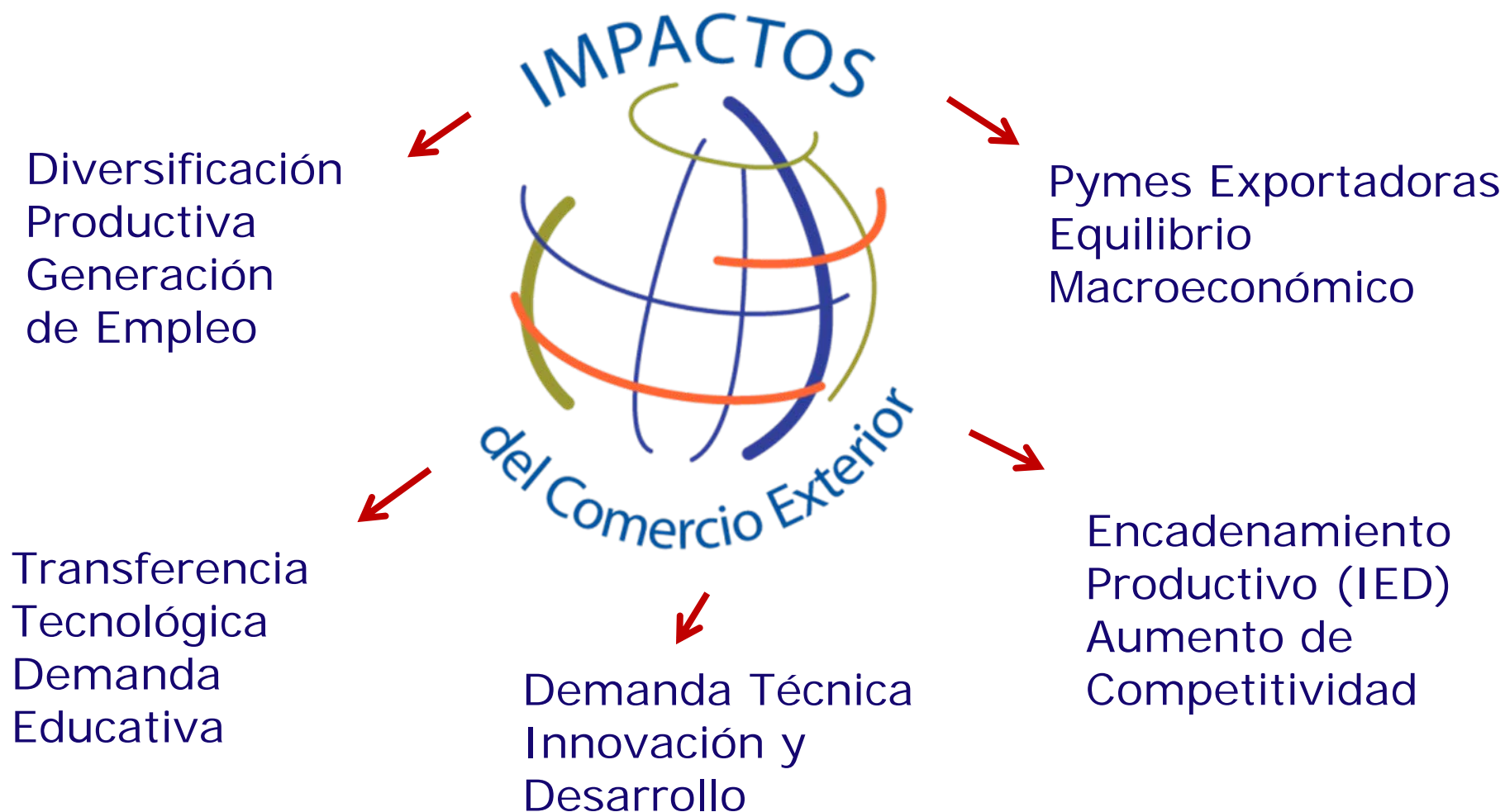


# Desafío: aprovechamiento

**Cuatro campos estratégicos en un esfuerzo por aumentar la competitividad de nuestras empresas y el aprovechamiento del comercio:**

- **apoyar el tejido productivo con el mayor y mejor acervo humano técnico,**
- **atraer más y mejores empresas de renombre con tecnología de punta, para exportar más y mejor,**
- **mejorar nuestra infraestructura y**
- **superar el entorno regulatorio que hacía merma en el desenvolvimiento de nuestro tejido empresarial.**

# Incidencia social *del Comercio Exterior*



# Comercio Exterior: Un sistema holístico

## Concatenación del comercio con:

- Plataforma de Comercio y competitividad
- IED y competitividad
- IED y generación de empleo
- Inversión en educación y IED
- Educación para el sector productivo nacional exportador e interno
- Educación-encadenamiento empresarial-Transferencia de tecnología
- Educación e innovación



# El crecimiento de la desigualdad en Costa Rica: ¿Progreso y miseria?

# Crecimiento... con inequidad

**...un estilo de desarrollo basado en la promoción de las exportaciones y la apertura al comercio exterior, convirtió a la IED en un factor medular para la transformación productiva del país, el equilibrio en la balanza de pagos y la generación de nuevas y valiosas oportunidades laborales y empresariales. Sin embargo, en forma paralela esta inversión acentuó la heterogeneidad estructural de la economía y la segmentación del mercado de trabajo, lo que probablemente incidió en el incremento de las desigualdades sociales. (Vargas Cullell, Estado de la Nación)**

# Crecimiento de la desigualdad

- En 1990 la desigualdad de Costa Rica era de 0,374 , 22 años después el índice de Gini de Costa Rica es de 0,515, para el 2012, una agravación de 16 puntos de Gini. Y año con año sigue aumentando, en 2012 es 0,003 más desigual que en 2011.
- Costa Rica, a pesar de su elevado IDH, se ha convertido en el país de América Latina donde más creció la desigualdad general de ingresos familiares y el único dónde la desigualdad de los salarios aumentó.



# Crecimiento de la desigualdad

- La evolución del Índice de Gini, en Costa Rica, acusa con particular agudeza ese agravamiento de la desigualdad.
- En 1998, El Salvador tenía un índice de desigualdad 8 puntos mayor que Costa Rica. Once años después, “El Salvador era ya una nación con una distribución de los ingresos más equitativa que Costa Rica – 48% contra 51%, respectivamente”.



# Crecimiento de la desigualdad

- No podría circunscribirse esa tendencia de desigualdad creciente a carencias de inversión social.
- La inversión social de Costa Rica representa el 46,2% de los gastos totales del Gobierno (un 70% si se excluye el servicio a la deuda pública), creció, en el 2009, a un 3,3% por habitante y se eleva ya a un 23,4% del PIB. De hecho, el crecimiento de la desigualdad manifiesta un contraste realmente notable con el crecimiento de la inversión social pública.

# Educación: concatenación con el comercio exterior y estado de situación en Costa Rica

*La educación: en la bisectriz entre la  
inversión social y la inversión en  
competitividad*

# Concatenación con educación

- Transformaciones fundamentales del desarrollo costarricense y latinoamericano
- La aceleración de los flujos comerciales y financieros en todo el mundo, la creciente especialización de los procesos productivos, la revolución en los sistemas de comunicación y transporte y otros factores que comúnmente se resumen con la palabra “globalización”, obligan a naciones como Costa Rica a competir, para poder sobrevivir, cada día más sobre la base del conocimiento.



# Concatenación con educación

- La economía costarricense sufrió importantes transformaciones. Esto se aplica, en mayor o menor medida, a todo Centroamérica y a Latinoamérica.
- En CR, el sector agropecuario dejó de ser el gran empleador que fue en la primera mitad del siglo XX y,
- El desarrollo industrial, el crecimiento del sector comercial y de servicios incrementaron la demanda de trabajadores calificados en todos los niveles.
- Como vimos, Costa Rica se ha insertado exitosamente al mundo globalizado



## IED e inversión educativa

- **Acervo Humano: nuestro mayor tesoro**
  - ❖ curva de aprendizaje 50% más rápida si se compara con empleados norteamericanos
  - ❖ El 50% de la IED “reinvierte” en CR
  - ❖ la mano de obra no especializada más costosa si se compara con otros países centroamericanos o asiáticos,
  - ❖ la mano de obra profesional y calificada es considerada más competitiva que en Estados Unidos, México y Chile.
  - ❖ CR participa en importantes cadenas globales de valor

## Desafíos: IED y educación en CR

- ¿Estamos al borde del límite de la oferta profesional? ¿Los volúmenes de nuestra oferta de personal técnico satisfacen la demanda de la IED y del tejido productivo?
- La mayor preocupación de la IED: ¿Tocaremos techo?

# Ejes de la Educación

**Garnier “La educación debería devenir en un eje fundamental ya no sólo de la política social, sino de la política económica”.**



# Desafíos en materia educativa

- Debilidades de la oferta educativa, en especial la insuficiente cobertura en secundaria: deserción escolar
- Necesario giro hacia la educación técnica: ¿qué estamos haciendo?
- Mayor esfuerzo en formación técnica: el caso del INA
- Es necesaria una reforma curricular enfocada hacia las necesidades del mercado - carreras técnico científicas



## Esfuerzos actuales en educación

- El presupuesto para educación se eleva en este año 2013 a  $\$1.739$  billones.
- Esa cifra de doce ceros, es el 7,09% del PIB.
- Costa Rica es uno de los países del mundo que más proporción de lo que produce lo invierte en educación.
- La gran pregunta para ustedes:  
¿Es eso suficiente?

# Esfuerzos actuales en educación

- 90% centros educativos con internet: ¿Hasta que punto es cierto?
- 1068 nuevos docentes, en especial para educación técnica, liceos rurales, educación especial y Centros Integrados de Educación para Jóvenes y Adultos.
- comedor estudiantil 675 mil niños y jóvenes.
- becas del FONABE y AVANCEMOS asegurarán que 400 mil niños, niñas y jóvenes sigan en las aulas
- casi 95 mil niños y jóvenes usan a transporte estudiantil financiado por el Estado.

# Esfuerzos en superar rezago en infraestructura educativa

- Estamos en deuda: rezago en infraestructura educativa
- Se está haciendo esfuerzo extraordinario por superar las enormes brechas en infraestructura educativa.
- En los últimos tres años, se han edificado 37 nuevas escuelas y colegios y 81 instituciones más tienen ya listos los planos para iniciar obras. En total más de mil obras de infraestructura.



# Fortalecimiento educación técnica

## ¿Y la educación Técnica?

- La oferta técnica educativa de nuestro país representa un total de 127 Colegios Técnicos Profesionales y 68 secciones nocturnas.
- Se ha aumentado el 42,6% más de Colegios Técnicos Profesionales y habilitado el 106% más de secciones nocturnas.
- 38 nuevos Colegios técnicos profesionales y 35 nuevas secciones técnicas nocturnas.
- Estarán estudiando con nivel técnico profesional más de 95 mil estudiantes en el país



# Fortalecer Carreras técnicas

- Desafío de modernización de nuestro sistema educativo, atendiendo la demanda cada vez más especializada de nuestro tejido empresarial y abonando a la creación de carreras técnicas de punta, con nuevas oportunidades educativas y laborales para nuestra población.
- La formación técnica es uno de los más formidables aceleradores de la movilidad social, porque permite en muy corto tiempo insertarse en el más dinámico mercado laboral, con salarios crecientes que acortan brechas entre trabajos de baja y alta productividad.

# Esfuerzos creación de capacidades

- En tres años y medio contamos con más de 22 mil nuevos técnicos egresados de programas de formación profesional del INA.
- Por eso le hemos dado especial relevancia al programa Costa Rica Multilingüe, con apoyo del INA, que nos ha permitido capacitar a casi 22 mil personas en el idioma inglés
- Matriculados más de 8 mil estudiantes en la Universidad Técnica Nacional.

## Inversión I + D

- **CR: ronda apenas el 0,4% del PIB en 2011**
- **Estamos por debajo del promedio LA**
- **Fuerte concentración de la inversión en el sector público (72%)- las universidades públicas concentran casi la mitad de ese empeño y escasa inversión privada**
- **Recortes de Fondos de Incentivos de MICIT**

**“Lo que un país puede invertir en I + D no depende solo de capacidades presupuestarias actuales. Se requiere un volumen considerable de científicos. Sin investigadores no existe investigación; sin ella se paraliza la innovación. La calidad del producto investigativo está directamente ligada al recurso humano, que, a su vez, demanda años previos de estímulo educativo”.**



# Desafíos a futuro

- Costa Rica, sin haber perdido del todo las ventajas, producto de más de un siglo de esfuerzo educativo, se ve obligada a maximizar esfuerzos en cobertura y calidad de la educación.
- Esto pasa, no sólo por incrementar la inversión en infraestructura y equipamiento, sino también por introducir serios correctivos en los campos de la formación docente, la gestión institucional y la rendición de cuentas.
- Un problema adicional: el crecimiento de la desigualdad

**La educación está en la bisectriz entre la inversión social y la inversión en competitividad**



## Desafíos

Qué opinan ustedes sobre:

- Volumen de docentes
- Problemas de infraestructura y anteproyecto de ley en AL sobre alianza público-privada para superar esas brechas
- Calidad... estamos pagando ahorros falsos derivados de las políticas públicas de los 80`s
- Sindicatos: revisión de estándares de calidad

**MUCHAS GRACIAS!!**

[www.ocex.uned.ac.cr](http://www.ocex.uned.ac.cr)