

Patricia Rodríguez Hölkemeyer



SISTEMA
POLÍTICO
CHINO

Más allá de los estereotipos

EDITORIAL
UCR

¿Qué hay detrás del milagro chino?

Patricia Rodríguez Hölkemeyer

Catedrática

Escuela de Ciencias Políticas

Universidad de Costa Rica

*El extraordinario y notorio desarrollo de China no hubiera sido posible en un contexto institucional **vertical** que ignora los insumos y demandas de la gente, como creen algunos intelectuales occidentales*

Proceso de Reforma en China

- ❖ No fue un proceso “Big Bang”
- ❖ No fue una receta preestablecida
- ❖ Fue un proceso de abierto de “ensayo y error”
- ❖ Dependencia de la trayectoria



¿Cómo sucedió el Milagro Chino?

- ❖ No hay recetas
- ❖ Las decisiones o hitos históricos son importantes
- ❖ La cultura es importante
- ❖ Hay sorpresas!
- ❖ Tal vez no exagero mucho si afirmo que se ha tratado de
 - ❖ “un diseño sin diseñador”

Características de PCC

Pragmatismo

Flexibilidad

Adaptabilidad

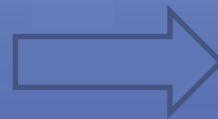
Culturalismo

- Pragmatismo,
no ideologías



“Hay que buscar la
verdad en los
hechos”

- Método de “ensayo
y error”



“Hay que cruzar el
río tanteando las
piedras”

Culturalismo

- Incentivos



- “Dejad que unos se hagan ricos primero”

- Zonas económicas especiales



- Hay que crear nidos para atraer a los pájaros”

Culturalismo

Proceso Top Down
– Bottom Up



“No importa que el
gato sea gris o
blanco, la cosa es
que cace ratones

Tipo de gobierno Totalitario? No

- ❖ Autoritario
- ❖ Dictadura deliberativa
- ❖ Democracia vertical
- ❖ Dictadura Pluralista
- ❖ “Democracia Deliberativa”
- ❖ Democracia consultiva

- “La adaptación al cambio, en lugar de la represión, ha sido la mayor fortaleza del PCC”.

- Justin Vela

Doris y John Naisbitt: Vertical democracy



“There is also the Western picture of Chinese politicians: stiff, stern and inaccessible and hardly willing for open dialogue. The China Model proves this opinion obsolete”

China's political structural reform & democracy



Pan Wei define al Partido Comunista Chino (80 millones de miembros)

“ Un cuerpo político avanzado,
organizacionalmente y políticamente
unificado al que usted le podría llamar
“partido”.

Gobierno del Partido Comunista Chino

- ❖ Similar a la “podesteria” en la ciudad medieval de Génova
- ❖ Organización muy separada de la sociedad, con el fin de gobernar en interés de todos
 - ❖ Yang Yao: gobierno desinteresado
- ❖ Grupo gobernante capaz de aprendizaje y autocorrección

‘Unidad en la diversidad’

❖ Centralismo
Democrático

Y

❖ Localismo



Democracia Vertical Consultativa (Naisbitt & Naisbitt)

- ❖ Congresos populares
- ❖ Papel de los debates entre intelectuales
 - ❖ Aceptación de iniciativas *bottom up*
 - ❖ Rol de las encuestas
- ❖ Rol de la Escuela del Comité Central del PCC

Pluralismo

- ❖ Fang Ning, 2008 señala tres tendencias
 - Neoliberalismo,
 - Nueva izquierda
 - Nacionalismo.
- ❖ Xu Jilin: **cinco tendencias:**
 - Liberalismo de Hayek,
 - Liberalismo de la izquierda,
 - Neoconservadurismo
 - Nueva izquierda.
 - Nuevo confucianismo.

Reforma de Zhu Rongji 1998

- Se determinó que habría elecciones directas para los diputados en
- Distritos urbanos
- Ciudades
- Municipios sin división distrital
- Cantones

Reforma de Zhu Rongji 1998

- Fortalecimiento de los **congresos locales** con respecto a las distintas organizaciones del Partido
 - Dejan de ser 'rubber stamps'

Voluntad de aprender como inteligencia del poder

- Gregory Bateson:

❖ **“El mayor mordisco al fruto del conocimiento que la humanidad realizó en los últimos dos mil años”**

❖ Retroalimentación

Dar seguimiento a las decisiones tomadas

Método de ensayo y error

- El Gobierno está muy interesado en que los distintos centros de investigación de China realicen **investigaciones de campo** que le puedan servir de insumos a la hora de tomar decisiones.

Centro del proceso de aprendizaje

❖ Sistema de legislaturas

❖ Partido único:

Errores Pueden pueden convertirse en verdaderas catástrofes

– Como el Gran Salto Adelante y a Revolución Cultural,

Sistema de aprendizaje Sistema humilde (Deutsch)

“Un discípulo de Confucio le preguntó a su maestro: ¿Por qué Kong Yu fue llamado “el Ilustrado”?”

“Adaptar, pero no adoptar”

Meritocracia Competencia y cooperación.

- ❖ El sector privado en USA es más dinámico y vibrante que el sector privado chino
- ❖ En el mercado, los americanos aplican la meritocracia despiadadamente



Meritocracia

Competencia y cooperación

- ❖ Sector público chino es más dinámico y vibrante que el servicio civil americano
- ❖ Porque en el sector público en China, el PCC aplica la meritocracia más despiadadamente”



Sistema cada vez más consultativo

Vote Here



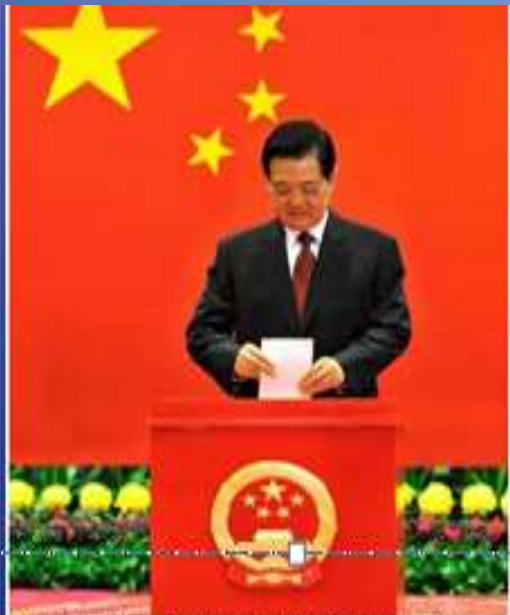
OPINION POLL

Crossover

Do you want to invest in overseas real estate?



Elecciones 2011- 2012



Chinese President Hu Jintao casts his ballot in Huailiantang polling booth in Zhongnanhai, Beijing, capital of China, Nov. 8, 2011 to elect new deputies for the local people's congress in Beijing's Xichang District. (Xinhua)



Local elections took place in Beijing, on Nov 8, 2011. [Photo/CFP]



A woman surnamed Gao registers as a voter in Beijing's Xicheng district in mid-September. [Photo by Zhao Yinan/China Daily]

Elecciones 2011-2012

- Congreso Nacional del PCC
- Asamblea Nacional del Pueblo
- Ciertos oficiales de gobierno
- CPCPP
- Comités del Partido, de los congresos populares locales



Elecciones

❖ Directas

- Aldeas
- Cantones o municipios
- Ciudades sin división distrital
- Distritos urbanos

❖ Indirectas

- Nivel de Provincias
- Prefecturas
- Municipalidades del gobierno central
- Regiones autónomas
- Regiones económicas especiales

Congreso Nacional del PCC

- ❖ Se reúne cada 5 años
- ❖ Elige los más altos miembros del PCC
- ❖ **Xi Jinping** Secretario General del Comité Central del PCC
- ❖ Comandante en Jefe del Ejército.



Xi Jinping, general secretary of the Central Committee of the CPC, led the other newly-elected members of the Standing Committee of the 18th CPC Central Committee Political Bureau to meet the press Thursday morning.

▶ **FULL VIDEO**



Xi Jinping leads top leadership to meet press

Congreso Nacional No. 18 del PCC

- ❖ Aprendizaje
- ❖ Proceso de autorreflexión y autocrítica del propio PCC









Congreso No. 18.

- Nuevas caras: 50 por ciento del Comité Central del PCC son caras nuevas y gente joven.
- Se espera en el Congreso No. 19 dentro de cinco años, no queda vestigio en el PCC de los líderes del período Hu – Wen..

Temas más importantes



SCIENTIFIC OUTLOOK ON DEVELOPMENT

- Social Development is Top Priority
- Putting People First
- Sustainable Development
- Holistic Approach

**SHAPING
THE
FUTURE**

Temas más importantes



Congreso No. 18

Temas más importantes

- Construcción del Partido (Party Building)
 - Indica continuación con **reforma política**
- Liberar las fuerzas productivas
 - Indica continuación con **reforma económica**
- Consumo interno

Congreso No. 18

Temas más importantes

- ❖ Construcción del socialismo con características chinas
 - ❖ Indica reforma económica pero tomando en cuenta **el bienestar social**.
- ❖ Desarrollo sostenible y balanceado
 - ❖ Indica reforma económica, pero tomando en cuenta **el ambiente y lo social**.

Congreso No. 18

Temas más importantes

- ❖ Reforma a la Constitución
- ❖ Se ratifica el Desarrollo Pacífico
 - ❖ el carácter defensivo de las fuerzas armadas

Asamblea Nacional Popular



- ❖ Cada 5 años
- ❖ La última se llevó a cabo en marzo del 2013 y eligió a **Li Keqiang** como Primer Ministro
- ❖ Eligió a los Ministros del Consejo de Estado.
- ❖ Otros altos funcionarios

Asamblea Nacional Popular

Marzo 2012

1.55 millones de cibernautas:

- Seguridad social y salud
- Distribución del ingreso
- Educación
- Agricultura y el campo
- Corrupción
- Precios de las viviendas



800 periodistas extranjeros cubren las sesiones en el 2010



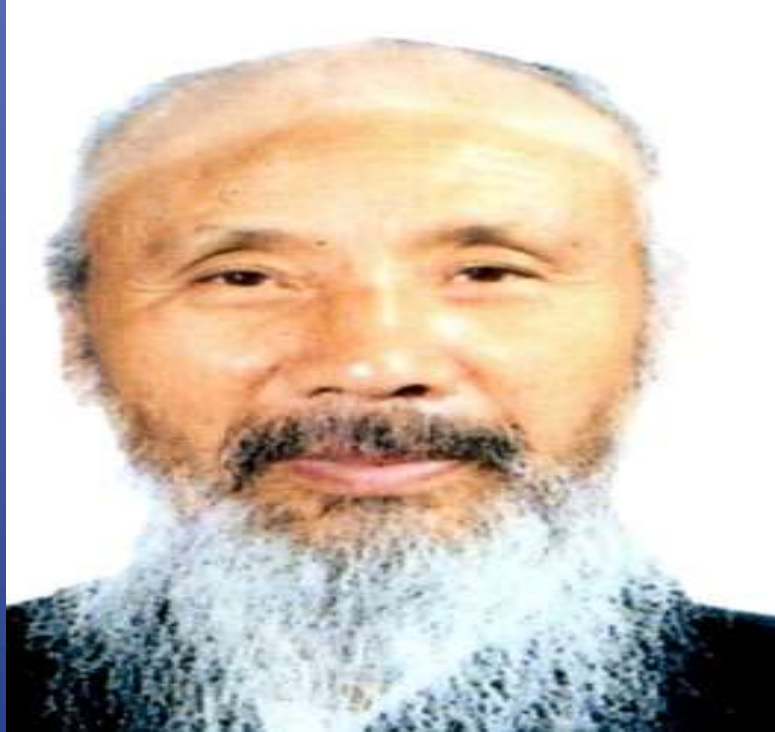
Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino y sus comités locales

Cooperación
multipartidista y
Sistema de Consulta
Política sociedad civil



The closing meeting of the first session of the 12th National Committee of the Chinese People's Political Consultative Conference (CPPCC) is held at the Great Hall of the People in Beijing, capital of China, March 12, 2013. (Xinhua/Guo Chen)

CPCPC



CCPPC



Los otros partidos políticos



Jiang Shusheng



Lin Wenyi



Huang Mengfu



Yan Junqi



Han Qide



Zhou Tienong



Sang Guowei



Chen Changzhi



Wan Gang



Formulación de las leyes

- ❖ Intensa **colaboración** entre los **Congresos populares** y sus comités especiales, la **CPCPP** y sus comités, el **gobierno** con sus departamentos,
- ❖ en **todas las etapas**, desde su formulación, revisión, deliberación y, finalmente, su aprobación.

Formulación de las leyes

- ❖ Hoy día que la gobernanza es más compleja, la división de poderes de estilo occidental podría reducir la eficiencia y la gobernabilidad.
- ❖ La democracia occidental tiene problemas de coordinación

Formulación de las leyes

- La experiencia precedía a la ley, no a la inversa
- Desde el ingreso a la OMC:
 - “Previsión legislativa
- En China se observa que las leyes se ratifican lentamente
- Proceso de ensayo y error

Gobernanza en red

- ❖ “Red de información que atraviesa todo el sistema de gobernanza del país, ha beneficiado al mismo PCC, en términos de efectividad y legitimación”.

Ming Xia

Legislaturas locales: Red y consultas

- ❖ Las legislaturas locales abrieron canales de comunicación con:
 - los propios secretarios del Partido,
 - con la ANP y congresos locales,
 - con la CCPPC y sus comités locales,
 - con “think tanks”, ONGs, y el público, etc.

Legislaturas: Red y consultas

❖ Los congresos populares provinciales se inclinan en especial a escuchar sugerencias de los congresos populares de niveles inferiores (comunicación **vertical**).

❖ (Ming Xia, 2008, 165).

Legislaturas locales: red y consultas

- ❖ Comunicación **horizontal** entre las legislaturas de las distintas localidades.

❖ Ming Xia

Rol de las ONG

- ❖ *Conforme las leyes se han vuelto un arma importante, tanto para el Estado como para la **sociedad**, las **organizaciones sociales** buscan participar cada vez más en el proceso de elaboración de las leyes en las legislaturas, con el fin de proteger sus derechos e intereses*

ONGs

- ONGs sin agendas políticas ocultas pueden movilizar grandes cantidades de recursos y capital social en beneficio del desarrollo económico y social del país.

Yin Deyong

ONGs

❖ Foros y conferencias, nacionales e internacionales:

- desde temas controversiales como los derechos humanos, hasta el ambiente o el desarrollo tecnológico

Formulación de las leyes

Enmiendas

- ❖ Con el fin de incorporar las **retroalimentaciones** que se reciben desde distintos nodos de la red
- ❖ De ese modo, cualquier decisión gubernamental, queda abierta a mejoras.



*Esta **voluntad de parte de China de realizar cambios**, difiere profundamente de lo que uno encuentra en Washington, donde hay preocupación por **nuestra incapacidad para corregir los problemas** que están haciendo a nuestro sistema político –en los ojos de muchos Americanos– **cada vez más disfuncional***

Sistema judicial

❖ El PCC ha venido **cediendo poder**, a fin de preservarlo

❖ PCC ha fortalecido las judicaturas y, por este medio, se ha ido **sometiendo a sí mismo a la ley.**

- Randall Peereboom

Sistema judicial

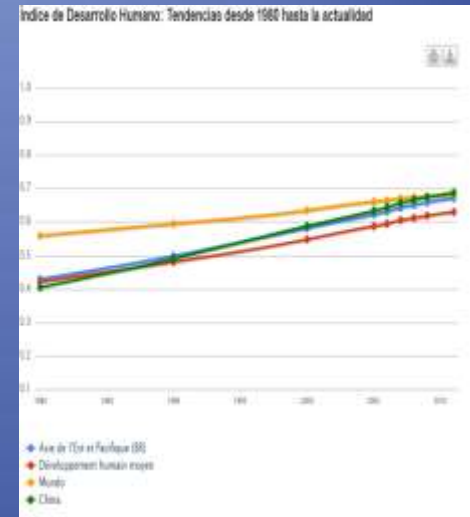
- De acuerdo con un profesor de leyes de la Universidad de Pennsylvania, los casos ganados por los demandantes contra oficiales del Gobierno, están entre un 20-40 por ciento, una tasa respetable, dice, según los estándares internacionales (Gilboy & Read, 2008, 155).

Contrariamente al conocimiento convencional,

INDICADORES INTERNACIONALES SOBRE DESARROLLO HUMANO

- PNUD 2011

“China supera grandemente al promedio de los países de su mismo nivel de ingreso, incluyendo a muchas democracias, en muchos indicadores, como estado de derecho y buena gobernanza, así como en los indicadores en derechos humanos y bienestar.”



Iniciativas *Bottom Up* en el tema electoral

- El PCC ha tenido la versatilidad de tolerar algunas de las formas espontáneas de creación institucional en diversos lugares, y muchos de ellos, como se ha dicho, se han convertido en soluciones **replicables** en otras zonas del país.

Sistema de aprendizaje colectivo: Enmienda a la ley electoral

- Enmienda a la Ley electoral del 2011:
 - Mayor representatividad a las zonas rurales
 - Indicó que los candidatos deben reunirse con sus electores y exponer su plan de trabajo para que el pueblo pueda escogerlos mejor

Sistema de aprendizaje colectivo

Enmienda a la ley electoral

- Elecciones del 2011-2012
 - Facilitó la votación a los ciudadanos migrantes
 - En el Congreso Nacional del PCC No. 18 aumentó el número de representantes de éstos y de las mujeres

Papel de los debates

“Decoding Chinese Politics: Intellectual
Debates and Why They Matter”

- Melissa Murphy (2008)

¿Cómo es que la economía china está tan llena de vitalidad?

Pan Wei

“La discusión y la atmósfera de debates en China ha no ha sido notada por muchos investigadores occidentales porque ésta tiene no tiene lugar en idioma inglés porque los intelectuales chinos prefieren escribir en chino ...

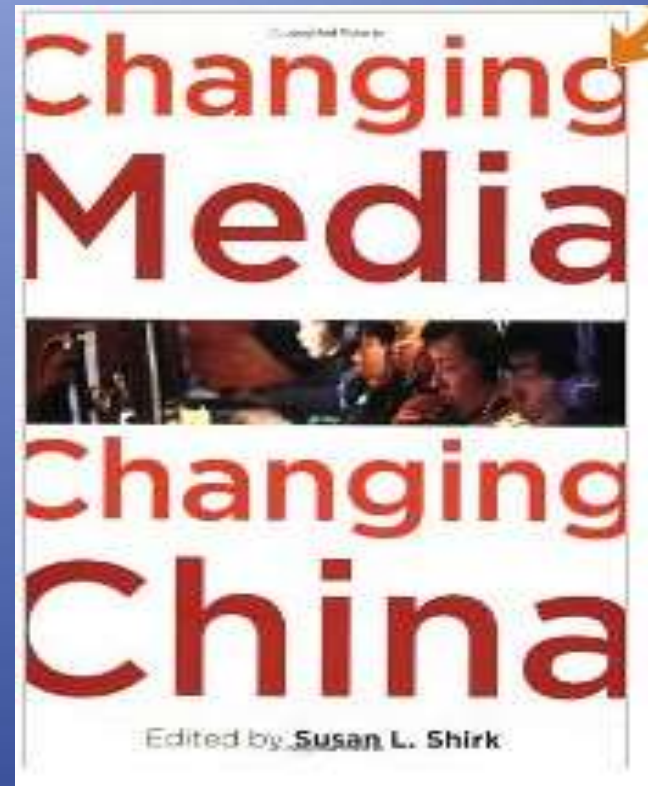
Esta es la razón por la cual Occidente no comprende a China.”

Rol de la prensa:

Merle Goldman, Fred Bergsten, Susan Shirk

2010

- Emprendedores políticos
 - Andrew Mertha
 - Shaoguang Wang
- Consulta con expertos
 - Shaoguang Wang



Mark Leonard

¿What does China Think?

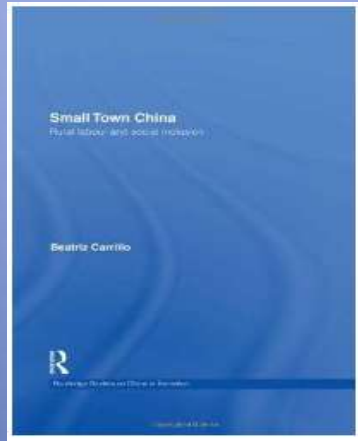
The European Council of Foreign Relations

*“En tanto usted no escriba que el PCC tiene que ser derrocado inmediatamente, usted puede **escribir lo que quiera**”.*

Cultura confuciana proclive a la formación de consensos

- ❖ Confucio: La **armonía** social está por encima de las preferencias individuales
- ❖ En **occidente** los partidos y agentes políticos no ceden porque son más ideológicos.

Armonía e Integración Social



*“Pese a lo que se dice en Occidente, la integración social que hoy día se observa entre las zonas rurales y urbanas **en el interior del país**, constituyen una prueba más de que **la meta del Congreso No. 16 del PCC de crear una “sociedad armoniosa”, es posible**”.*

Beatriz Carrillo

Sexta Sesión Plenaria del Congreso No. 17 del PCC, Oct. 2011

- “La satisfacción espiritual y cultural se está volviendo una cordial aspiración del pueblo chino”

I feel only the part of Confucius that allows us to talk to different cultures in a harmonious way is relevant to contemporary society.

YU DAN
Writer



THE 20 MILLION COPY INTERNATIONAL BESTSELLER

CONFUCIUS

FROM THE HEART

Ancient Wisdom for Today's World



YU DAN

Sexta Sesión Plenaria del Congreso No. 17 del PCC, Oct. 2011

- ❖ Intento del gobierno de regular los contenidos vulgares de la televisión para incluir elementos más edificantes
- ❖ Generación de “poder blando” mediante la exportación de servicios culturales como arte, cine, ópera, poesía, literatura, etc.

Soft Power



Autocidades de la Universidad de Costa Rica y de la Universidad de Remin se mostraron complacidos con el trabajo conjunto que han realizado durante los últimos tres años (foto Laura Rodríguez).

Confucio y la música

- “La influencia de la música y del sonido sobre las personas es muy profunda”
- La clase correcta de música es esencial para la armonía y la estabilidad social.”





“Si la música, si **es solemne y dignificada**, entonces la gente se comportará de una manera uniforme y no será inclinada al desorden. La música, en breve, puede hacer que el corazón de la gente sea bondadosa”

Ceremonia Confuciana



Diversidad religiosa









¿Qué podemos aprender del proceso de creación institucional de China?

*No es adecuado trasplantar un estilo de desarrollo o un sistema de gobierno que ha sido exitoso en un país, a otro,
Aunque sí se puede aprender de él*

Los procesos de reforma no pueden ser exitosos si se llevan a cabo de una manera de “arriba a abajo” (top-down), sin consulta politica

*Es importante la **continuidad** en la aplicación de políticas, pero con la flexibilidad que resulta de una adecuada **observación** de la realidad, que es **cambiante**.*

*Occidente debe debe encontrar la forma de alcanzar **consensos** en beneficio de la población en lugar del establecimiento de obstáculos basados en ideologías o el cálculo electoral*

*La creencia en que las **soluciones institucionales** se encuentran ya **hechas en los libros** (top down) es un gran error, así como prescripción impensada para todo país y lugar, del **fundamentalismo de la democracia de tipo occidental***

*Se puede llegar a los ideales de la
democracia occidental como son, como
respeto a la voluntad popular, frenos y
contrapesos, estado de derecho,
derechos humanos, etc., con
instituciones diferentes*

“...debe reconocerse que la revolución económica china está inconclusa si no aborda y resuelve tres asuntos claves: la construcción de un régimen de libertades públicas, la reducción de la desigualdad social y la armonía del crecimiento productivo con el medio ambiente ...

... Si lo anterior ocurre, estaríamos en presencia de una revolución tan importante como las revoluciones inglesa, francesa y norteamericana. Sería, sin duda, la principal revolución socio-política del S. XXI”

- Fernando Araya, La Nación, 24/06/2012