

Globalización y recesión democrática: el caso de Costa Rica

Velia Govaere Vicarioli
Coordinadora OCEX-UNED

Ejes de esta exposición

- Impactos de la Globalización:
¿Paralelismo entre Brexit, USA y Costa Rica?
- Nuestro modelo de desarrollo costarricense y el resultante orden de heterogeneidad productiva
- Algunas reflexiones sobre la recesión democrática
- ¿Dónde estamos? Reflexiones finales

Impactos de la Globalización: ¿Paralelismos con CR?

El paradigma de la globalización

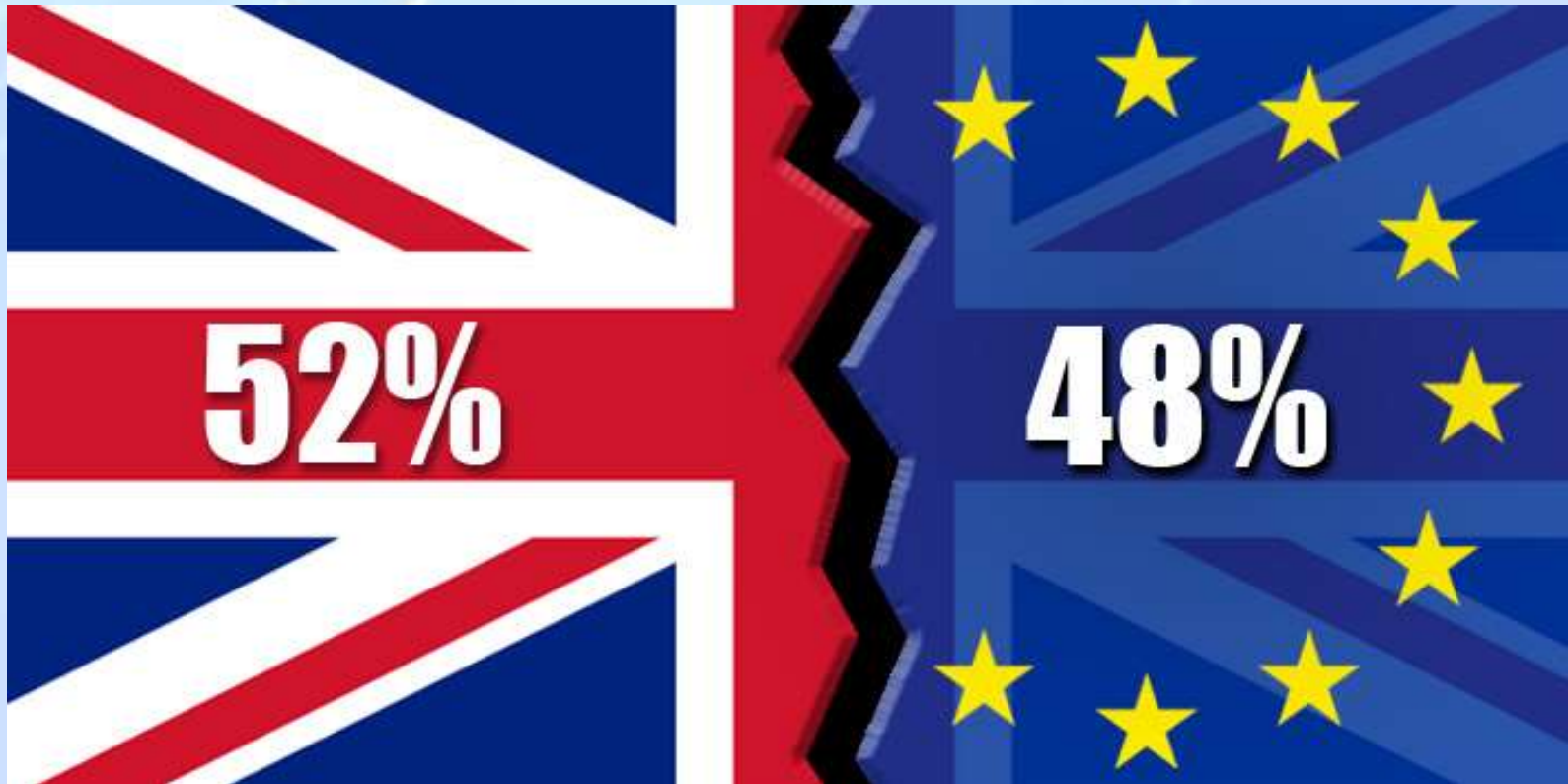
- **Con la caída del muro de Berlín se acuñó un cambio de paradigma donde el liberalismo económico, la democracia política y la apertura comercial fueron tres pilares del desarrollo contemporáneo.**
- **En el “laissez faire laissez passer” se acentuaron desigualdades.**
- **Treinta años después vemos sus efectos en tres casos: RU, USA y CR, que se comporta como un país desarrollado (heterogeneidades productivas, territoriales, educativas)**

Trump y Brexit (2016)

El fenómeno de Trump, así como el Brexit en Gran Bretaña, corresponden a consecuencias negativas no deseadas y no atendidas de la globalización, que han aumentado la desigualdad, la heterogeneidad territorial y propiciado la pérdida de empleos manufactureros en los países industrializados. La victoria de Trump y el Brexit son un subproducto de esa tendencia anti-globalización.

Brexit: punto de inflexión

- Referéndum del 23 de junio, 2016
- Decisión más trascendental de su historia
- Ganó el Brexit y la salida del Reino Unido de la UE



País dividido en partes casi iguales

¿Sounds familiar?

Voto conservador y anti globalización

Nacionales



LEAVE

Inglaterra (53%)

Gales (51%)

REMAIN

Escocia (65%)

Irlanda del Norte (57%)

Territoriales

Centro: Remain

Londres y Edimburgo (75% R)

Periferia: Leave

Se desdibujan las líneas partidarias

Se acentúan otras brechas

Voto conservador y anti globalización

Se acentúan otras brechas



Educativas

A mayor nivel educativo
mayor voluntad de
quedarse (R)

Generacionales

REMAIN

18 y 24 años (75% R)

LEAVE

Jóvenes vs Mayores
45 años + (L)

Se desdibujan líneas partidarias

Brexit y anti-globalización

“Los convidados de piedra de una globalización regida por las fuerzas ciegas del derrame del mercado votaron por el brexit.

Esta rebelión de las masas abandonadas por las élites a recoger migajas del derrame de la globalización es un grito ingenuo que no sustituye el liderazgo y la orientación.

La globalización no está en entredicho, porque las fuerzas productivas de la historia no cambian con un voto. Pero cuando la economía se abre, la población se encuentra diferentemente preparada para enfrentarla. El paisaje parroquial se revela asimétrico frente al universo cosmopolita....

Brexit y anti-globalización

... La apertura les cae de perlas a quienes tienen más alto nivel económico y académico, mejores competencias laborales y viven en grandes centros urbanos. Los obreros de industrias abandonadas a su suerte, los desempleados de fábricas que emigran a China, los pobladores de atrasadas zonas periféricas y los cesantes sin habilidades requeridas por el mercado necesitan políticas públicas para acceder a las nuevas ventajas.

Sin ellas, son automáticos perdedores y ese automatismo es más contundente que todo lejano e hipotético derrame.” (Govaere, 2016).

El triunfo de Trump (2016)

Entre diversas variantes destaca la brecha territorial y el movimiento anti-globalización:

- El cosmopolitismo sofisticado de las costas marcó un contraste con la retórica ideológica de las zonas rurales que dieron a Trump parte fundamental de su victoria en el 2016. Rust Belt.
- En el voto sorpresivo habló el campo contra la ciudad, la desindustrialización de occidente contra la emigración fabril rumbo al sudeste asiático y la decadencia de clases medias con salarios estancados.

El triunfo de Trump (2016)

Esas voces no están confinadas solamente a Estados Unidos y gritan con todas sus letras la palabra “globalización”. Esa es la orfandad social que hermana al brexit con Trump y apunta indefectible hacia una encrucijada de nuestros paradigmas.

Si el triunfo de Donald Trump es un fenómeno típicamente norteamericano, también es expresión de una oleada de contragolpe internacional, como reacción a impactos negativos no suficientemente enfrentados de la globalización. (Govaere, El ocaso de una era, 2016).

Costa Rica como laboratorio

Costa Rica ha servido como un laboratorio donde se han ido revelando las contradicciones de la globalización. Los resultados del referendo fueron precursores por más de diez años al Brexit, en el RU, al triunfo presidencial de Donald Trump, en Estados Unidos, y a los mismos resultados nacionales electorales de primera ronda en 2018. Todas esas conmociones políticas tienen como raíces el mismo fenómeno que Stiglitz (2002) llamó “El malestar de la Globalización”.

Costa Rica fue el primer país del mundo donde los perdedores de la globalización se manifestaron en las urnas explícitamente contra la internalización del país.

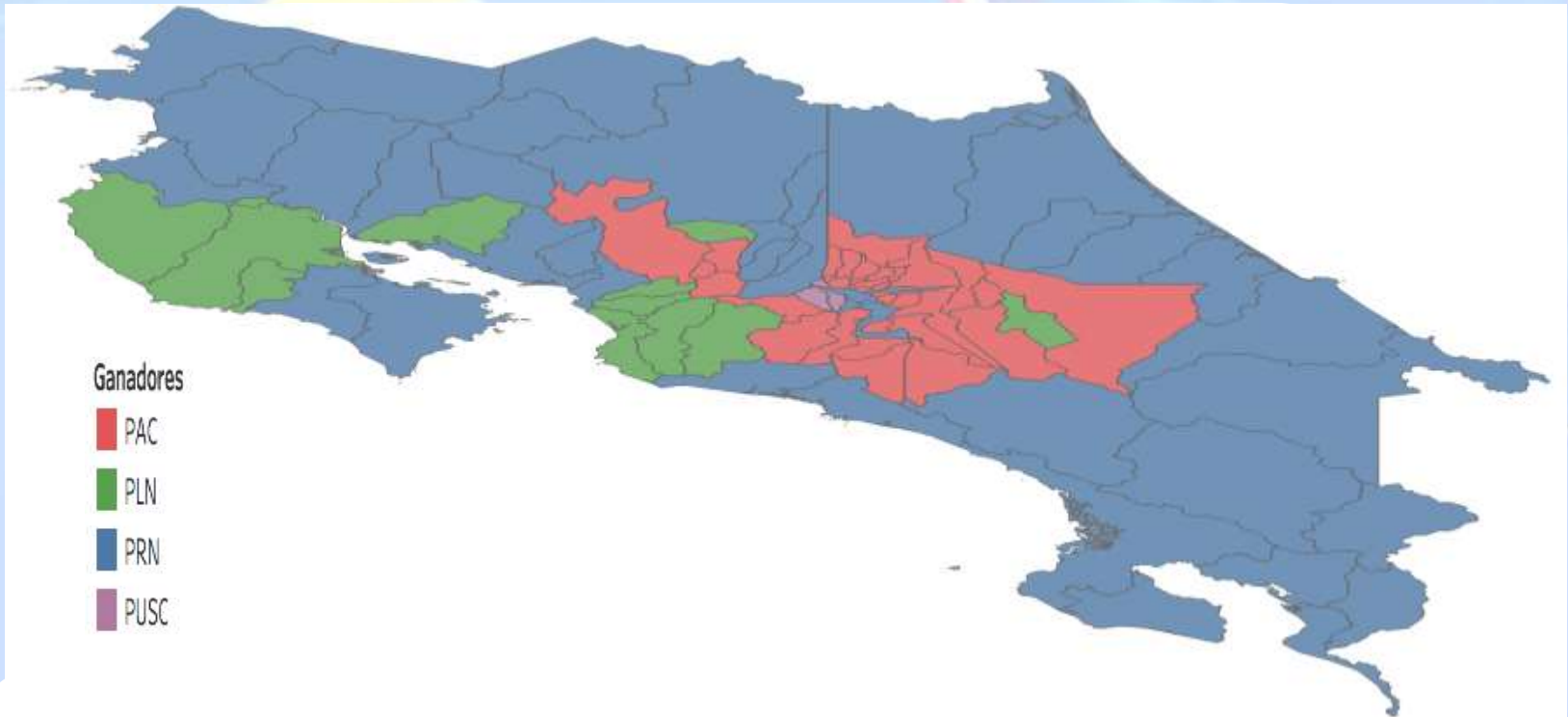
Ref. 2008/Agenda Implementación/complementaria.

¿Se presenta paralelismos con Costa Rica?

Referéndum 2008: voto antiglobalización



Feb. 2018: ¿Voto religioso o acceso a oportunidades?



El paradigma de la globalización

La globalización, con todo lo positiva y, a la larga, definitiva que es, alimentó y alimenta aspectos contradictorios que, al no ser debidamente atendidos, se han acumulado hasta crear una marejada que arriesga descarrilar los vagones de progreso en los que viajamos.

Están cambiando los signos de los tiempos y estamos en los inicios del movimiento de retorno de este péndulo. Eso no detendrá por siempre a la globalización, pero tendrá que renacer tomando en cuenta las falencias que nos llevaron a este impasse.

Nuestro modelo de desarrollo y heterogeneidades resultantes

Modelo de inserción costarricense

Costa Rica apostó a un cambio de paradigma al insertarse en el comercio internacional con políticas públicas consistentes:

- **Apertura de mercados con una amplia plataforma de TLC para:**
 - ✓ sostenido crecimiento de exportaciones y
 - ✓ diversificación de oferta y destinos
- **Atracción de Inversión Extranjera**
- **Posicionamiento del país como destino turístico**

40 años después ...

- Exportaciones han crecido en los últimos 15 años de forma sostenida y con promedios de un 5.1%, un 3.3% en bienes y **8.7% en servicios, sector pujante incluso en pandemia.**
- Oferta Exportable: 4500 productos a 150 destinos con 4000 empresas exportadoras
- El flujo de IED ha crecido un 7.5% por año desde el 2005 (hasta la pandemia).
- **Un emblemático posicionamiento turístico con 3 millones de visitantes en 2019, al que regresaremos... tal vez... paulatinamente.**

Pero no todo brilla: Heterogeneidad productiva

- La apertura comercial vino como factor adicional de heterogeneidad estructural en la economía, en una economía dual, donde una competitiva “economía hacia afuera” coexiste frente a la mayoría del tejido empresarial local.
- **Nueva economía:** tecnología de punta, alto valor agregado, CGV. Políticas ZF de exención fiscal.
- **Vieja economía:** sectores tradicionales de poca sofisticación, escaso valor agregado, bajos salarios, altos niveles de informalidad.
- Esta dualidad se expresa en términos de concentración del valor exportado en pocas empresas, dificultades de encadenamiento productivo y moderada transformación de la estructura productiva.

La dualidad productiva

- **Valor exportador altamente concentrado: 2%** de las empresas exportadoras colocaron **66,5%** del valor de las exportaciones frente a un **93%** que exportaron apenas el **11,4%** del valor de las ventas de bienes al exterior.
- La exportación bajo **zona franca** se ha tradicionalmente contabilizado aproximadamente por **la mitad de las exportaciones** totales del país.
- Pero en régimen definitivo, nuestros principales productos de exportación siguen siendo **café, banano, piña**, que siguen siendo casi el **40% de nuestras exportaciones** fuera de zona franca.
- Relativa escasez de **encadenamientos productivos** al esfuerzo exportador: a cada 7 dólares de valor exportado corresponde sólo 3 dólares de valor nacional agregado, concentrado, sobre todo, en logística, transporte y embalaje.

El sector externo como motor de la economía

- IMAE (enero 2021) muestra que la producción de las empresas que pertenecen al régimen definitivo se recuperan muy lento, en cambio,
- la producción de las empresas del régimen especial muestra un gran dinamismo y ya superó el nivel y las tasas de crecimiento que tenía antes de la pandemia.
- Régimen Definitivo: 140.297/Rég. Especial: 358
- Zonas francas creció un vigoroso 17% en enero del 2021, respecto al mismo mes del año anterior, lo que ayuda a paliar el desempleo (19%).

Pero... la pandemia ha desnudado todavía más las heterogeneidades preexistentes

- Frente a una exitosa apertura comercial el país no ha tenido una “política productiva” endógena desde hace más de 30 años y hoy se paga.
- La heterogeneidad productiva tiene impactos en salarios diferenciados y en el incremento de la desigualdad y hoy las vemos al desnudo.
- La heterogeneidad productiva requiere de políticas de convergencia (encadenamientos productivos, mayor inversión en I+D y mejorar el perfil de competencias de la PEA)
- Hay que abordar otras asimetrías como las laborales, **educativas**, sociales y territoriales.

Uruguay: Food for thought

- Para encontrar políticas públicas modelo no hace falta ir lejos. Tenemos el ejemplo de Uruguay.
- Si ambas economías crecieron, pero aquí los pobres siguen pobres y los ricos, más ricos. En cambio, Uruguay erradicó la pobreza extrema y en 2018 era pobre sólo el 8%.
- La apuesta uruguaya no fue la nuestra. Aquí apostamos hacia afuera, desatendiendo el sistema empresarial endógeno. Uruguay apostó hacia adentro y afuera. Fomentó su aparato productivo local con buenos salarios.
- Podríamos estar mejor. Uruguay es la prueba.

Las políticas públicas estuvieron concentradas **desproporcionalmente** en la internacionalización, a expensas del atraso local y, en el orden productivo, el abandono de las Pymes domésticas.

Hacia afuera nos volvimos uno de los modelos más emblemáticos de internacionalización. Hacia adentro quedamos estancados, con productividad de la industria interna estancada desde 1980.

El turismo, también vinculado al sector de servicios externos, ha sido el único segmento de empresas locales encadenadas y atendidas por políticas públicas pero uno de los más golpeados por la pandemia.

La creciente inversión social con alto nivel de transferencias ha pretendido superar brechas sociales que nacen precisamente en el aparato productivo abandonado, de la baja calidad educativa y de la poco fomentada capacidad de empleabilidad de la empresa doméstica.

La apertura comercial de Costa Rica no tenía un mapa de ruta de desarrollo integral. Su resultado fue un país paradójico, lleno de dualidades y contradicciones.

Recesión democrática y reflexiones finales

Clara época de recesión democrática

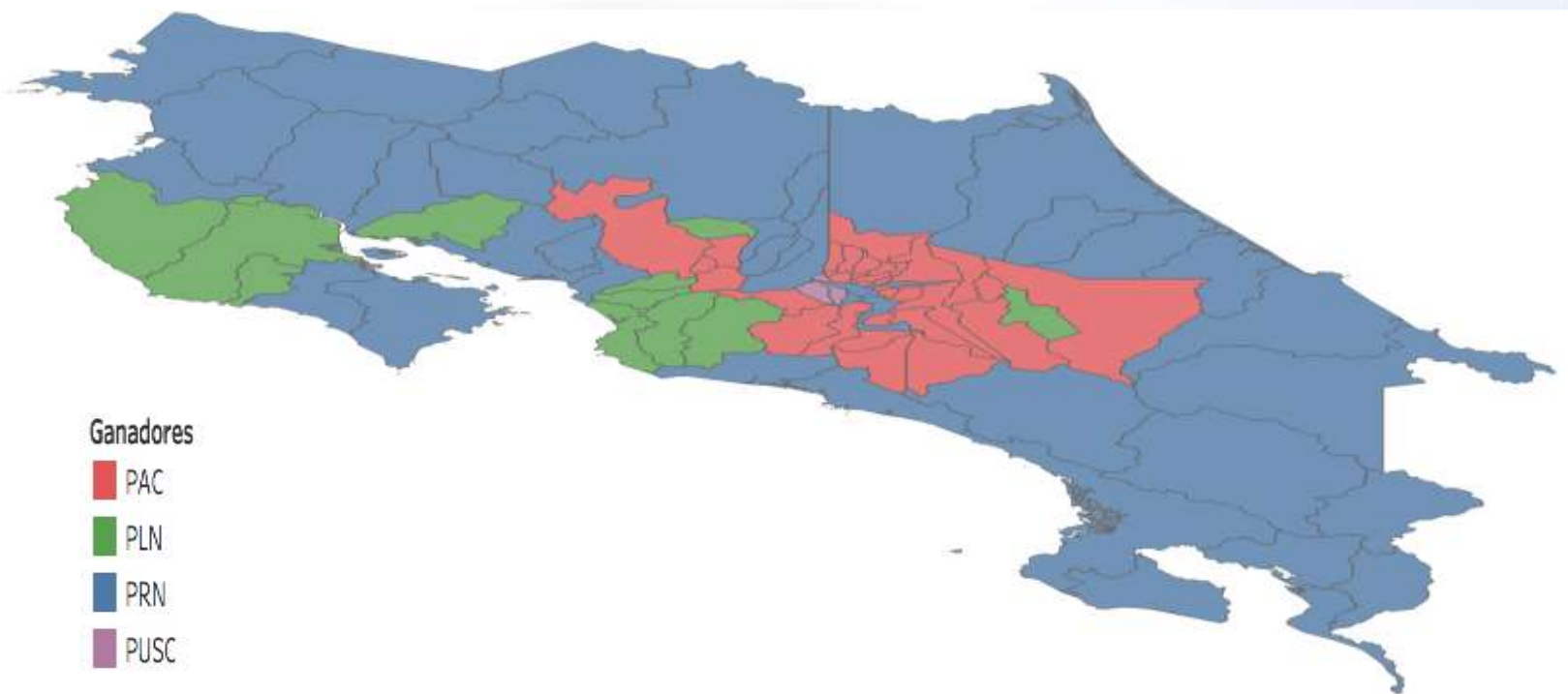
No es un momento cualquiera. La democracia en el mundo no está en su mejor momento. Durante 15 años consecutivos ha tenido lugar un sistemático deterioro de las democracias. En el índice internacional de la democracia de Freedom House, los Estados Unidos perdieron 11 espacios en la última década y se encuentra hoy en el rango de Panamá o Polonia. Bajo Trump, solo en el 2020 perdió tres puestos.

- Prácticas electorales figurativas apenas esconden el menoscabo democrático en India, Polonia, Hungría, Turquía y la misma Rusia.
- Europa está siendo asaltada olas migratorias que exacerbaban el nacionalismo y autoritarismo.
- En América Latina: Venezuela y Nicaragua.
- USA: la negativa de conceder elecciones/ataque al Capitolio/ y la combinación de supresión al voto a nivel estatal y el filibusterismo en el Senado.
- Consolidar ahí el derecho universal al voto va más allá de un mero simbolismo.

¿Como se sitúa Costa Rica en ese entorno?

Por un lado, no podemos cambiar las premisas fundamentales de apertura de nuestro modelo económico. Esa no es la piedra que tenemos en el zapato. Nuestros ajustes no se sitúan en el comercio exterior, sino en las tareas de desarrollo interno que hemos descuidado. La actual situación crea condiciones especialmente duras para llevar a cabo esas transformaciones complementarias que no hemos podido o no hemos querido hacer y que ahora se acumulan, con déficit fiscal, atrasada infraestructura, baja gobernanza, rampante desigualdad, exclusión, alto desempleo y poca eficiencia educativa. La "platina" de nuestro desarrollo unilateral y asimétrico no pudo caer encima en el peor momento.

Feb. 2018: ¿Voto religioso o acceso a oportunidades? Son las dos Costa Ricas



Reflexión final

Existen dos Costa Ricas territorialmente definidas, pero ¿cómo puede ser posible que la división ideológica y ética corresponda de una forma tan precisa a espacios geográficos idénticamente marcados?

Una posible respuesta se encuentra en la correlación entre los contrastes territoriales de desarrollo humano y el resultado territorial de las votaciones por cada partido. Los cantones donde venció el PRN son los socialmente más rezagados, en todas las dimensiones de desarrollo humano, económico, social y ambiental.

Impacto en la democracia costarricense

- Hay creciente de las falencias del modelo, el aumento de las brechas y un consecuente malestar ante el proceso de globalización.
- Los resultados de los comicios del 2018 confirmaron procesos subyacentes de “malaise” económica y social, expresión disruptiva de inconformidad con el estatus quo político.
- A una cada vez más evidente fragilidad de identidad partidaria, se une una clara volatilidad de las preferencias de un electorado que no encuentra en las ofertas partidarias un anclaje con sus inquietudes y necesidades frente a este orden de heterogeneidades. (Govaere, 2020).

Advertencia premonitoria

- “Electorados mortificados despiertan de resacas repetidas de abandonos, ilusiones rotas y promesas vanas. Es el amargo fruto de la venta de candidatos como coca-colas. (...) En cada país, la demagogia sabe volver a alimentarse de los descontentos mismos, fabricando nuevas marcas electorales, en un interminable círculo vicioso, que vuelven a corromper la inocencia del imaginario democrático.” (Govaere, 2018).
- **Cuando en Costa Rica las urnas no despiertan entusiasmo en año electoral, ese desaliento es una advertencia premonitoria.**

Algunas referencias:

- Lo estructural en la coyuntura de los comicios del 2018 en Costa Rica". <https://www.kas.de/es/web/costa-rica/einzeltitel/-/content/tiempos-de-travesia-analisis-de-la-elecciones-de-2018-en-costa-rica>
- Hegemonía de un modelo contradictorio en Costa Rica: procesos e impactos discordantes de los TLC. https://www.amazon.com/dp/B08B7YGYXX/ref=cm_sw_em_r_mt_dp_U_q.l8EbDGZVMWW
- Perspectivas: Podríamos estar mejor. <https://www.nacion.com/opinion/columnistas/perspectivas-podriamos-estar-mejor/IDJOJOWT5JCMDHIEP6TS4AJXEY/story/>

¡Muchas gracias!



www.ocex.uned.ac.cr