

Costa Rica

¿un modelo exitoso que toca techo?

LLM. Velia Govaere Vicarioli
Coordinadora OCEX-UNED

Una política comercial exitosa

Costa Rica hizo una apuesta al comercio exterior con apertura de mercados (TLC) y zona franca que tuvo como frutos:

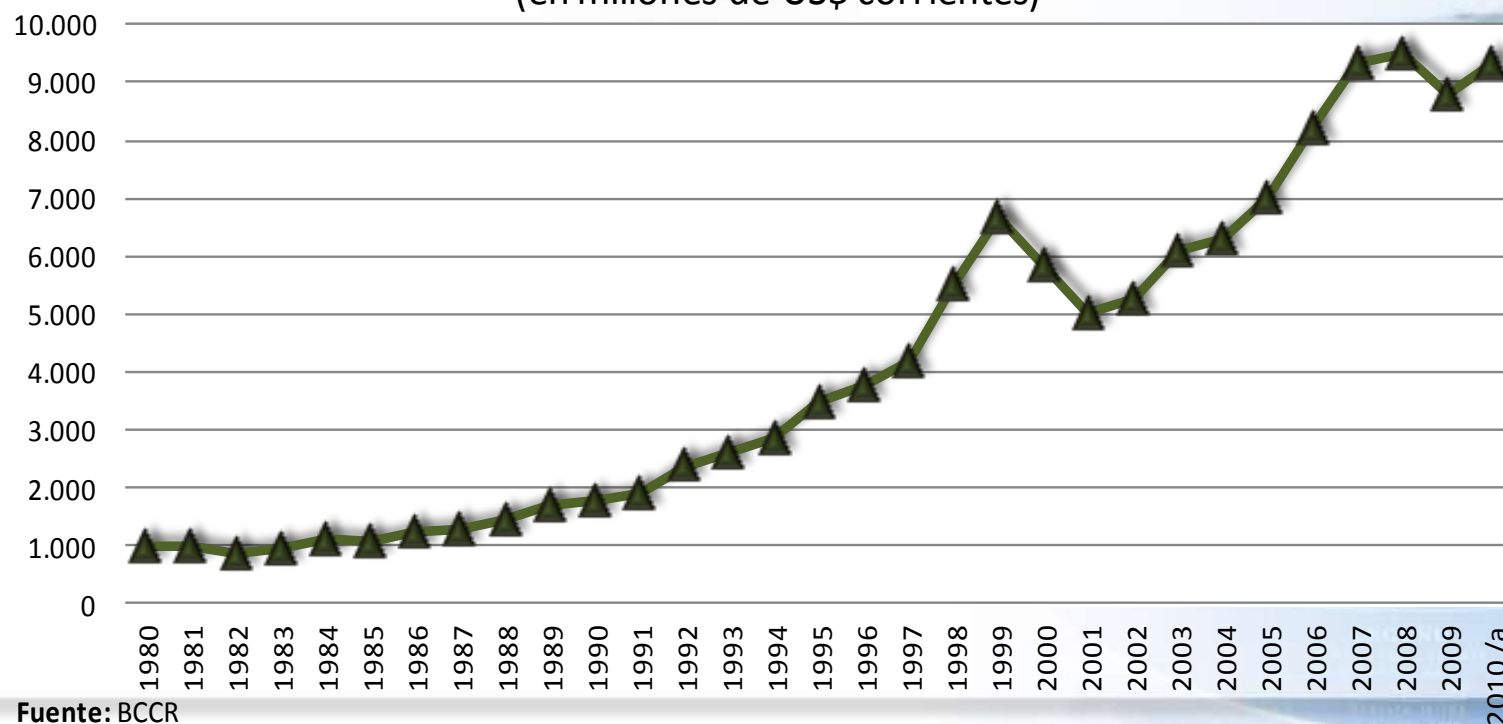
- **Apertura de mercados con sostenido crecimiento de nuestras exportaciones**
- **Diversificación Oferta Exportable Disponible**
- **Atracción de Inversión Extranjera**

30 años después ...

- **Exportaciones han crecido generalmente en los últimos 20 años de forma sostenida un 10% hasta hace muy poco (2009-2015)**
- **Oferta Exportable de más de 4500 productos a 146 destinos**
- **2012 fue tercer año consecutivo con record de exportaciones, con un crecimiento del 10% respecto del año anterior y un monto de casi US\$17 mil millones pero para el 2013 ya se preveía una contracción en las exportaciones, especialmente productos agrícolas tradicionales y luego aumentada por salida de INTEL en 2014.**

30 años después ...

Gráfico 4: Exportaciones totales de Costa Rica
(en millones de US\$ corrientes)

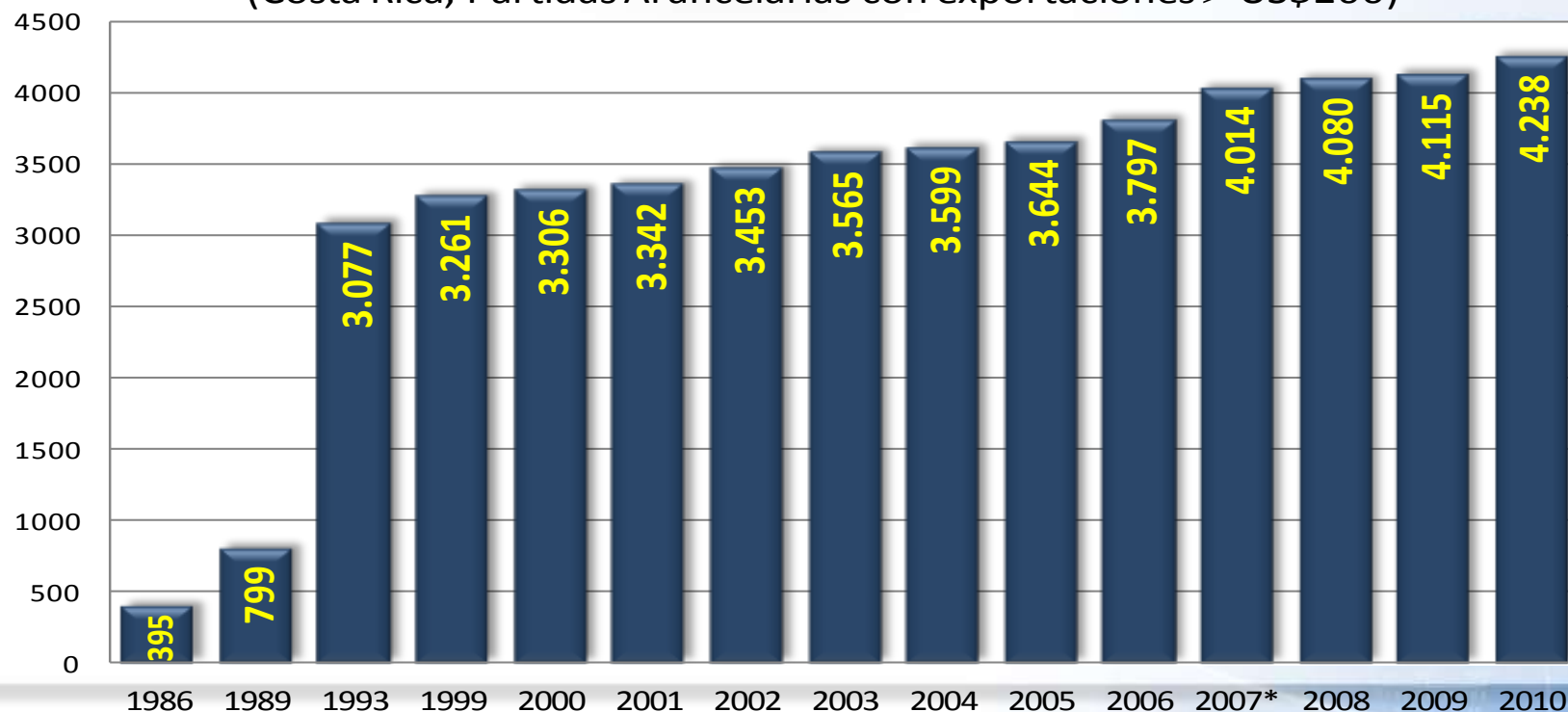


Fuente: BCCR

Nota: Los datos del 2010 son preliminares

25 años después ...

Gráfico 6: Número de Productos Exportados
(Costa Rica, Partidas Arancelarias con exportaciones > US\$200)

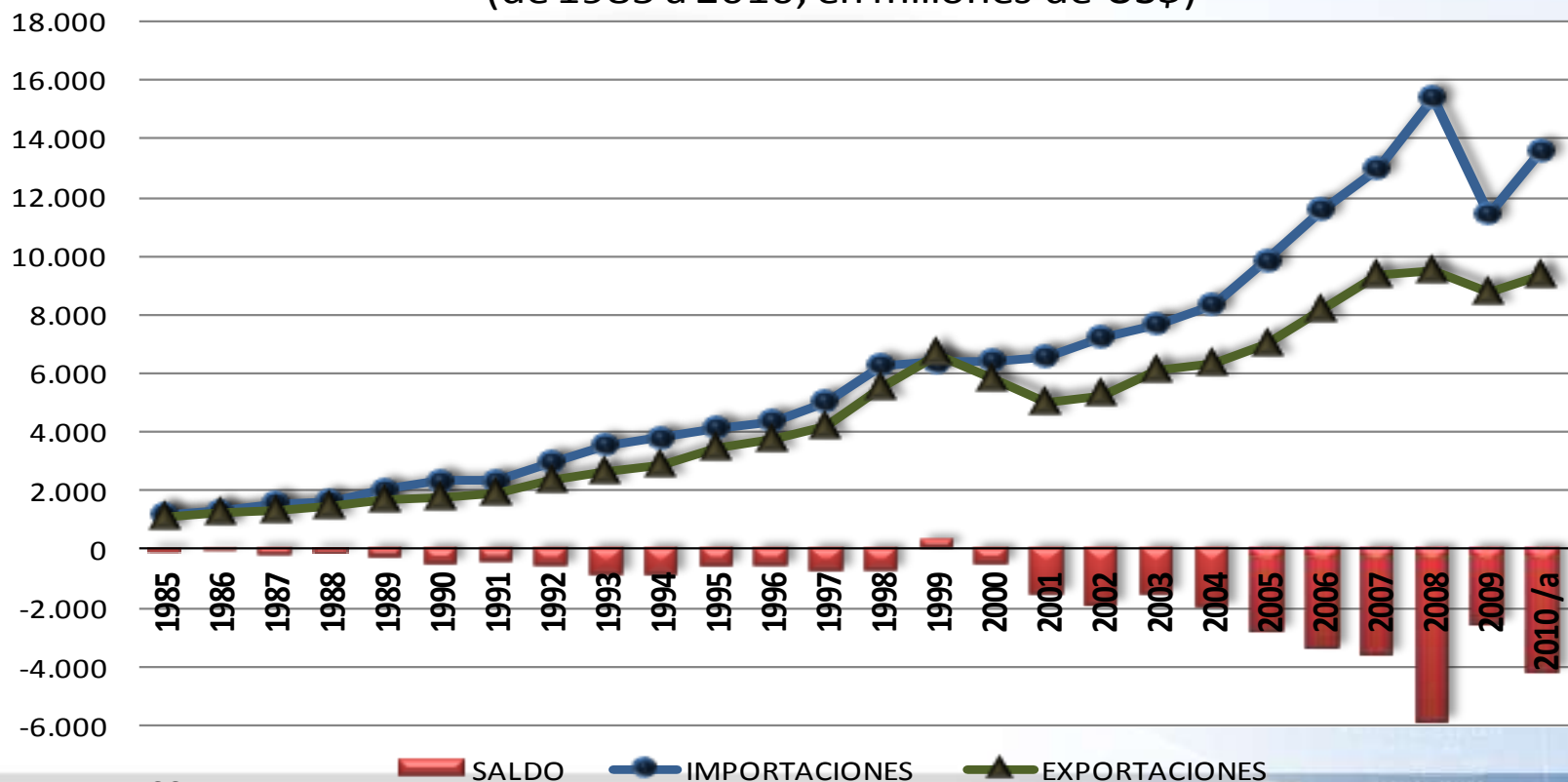


Fuente: PROCOMER

Nota: (*) En 2007 se implementa IV Enmienda con apertura de nuevas partidas,

25 años después ...

Gráfico 8: Balanza Comercial de Costa Rica
(de 1985 a 2010, en millones de US\$)

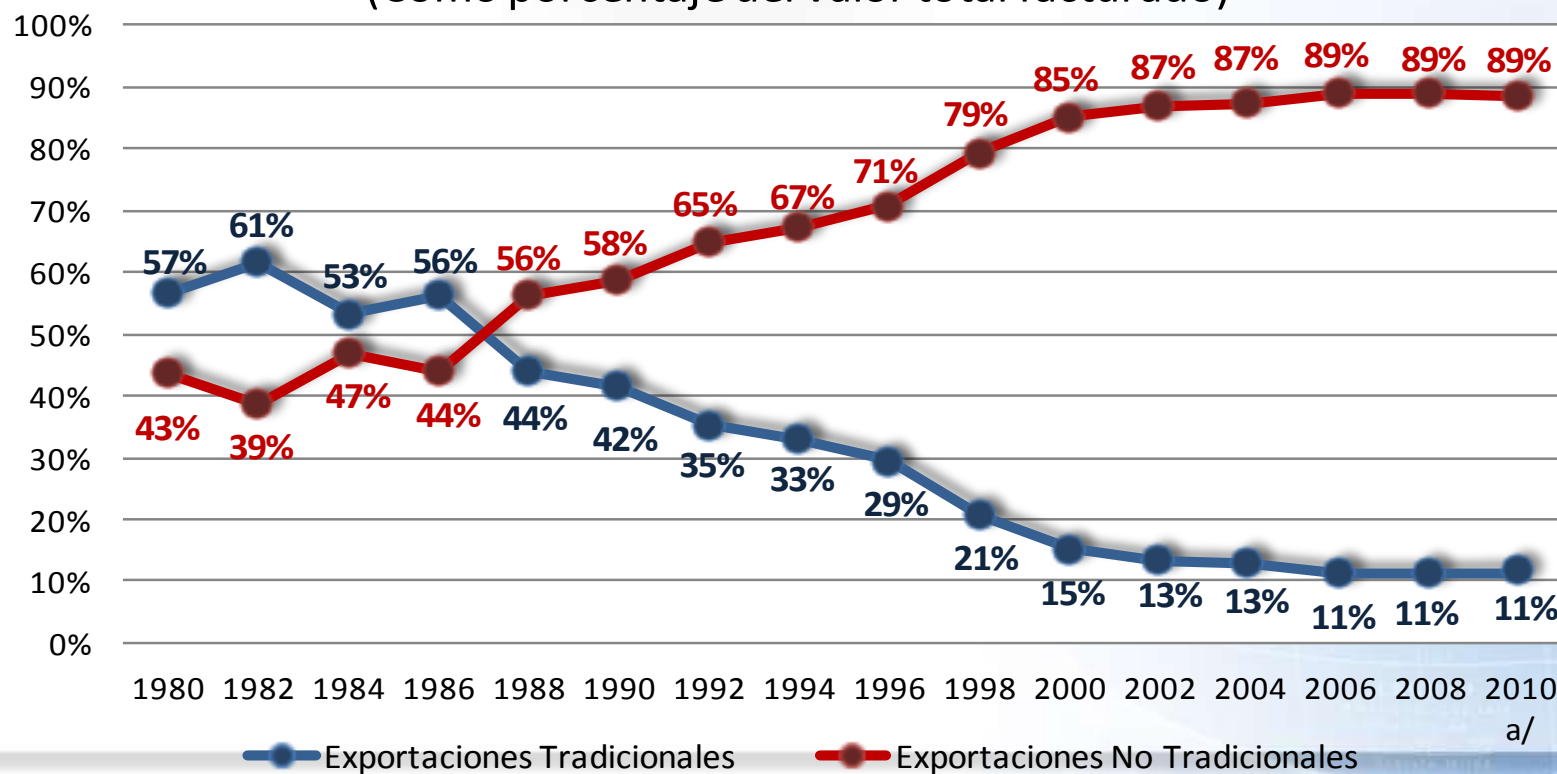


Fuente: BCCR

Nota: Los datos del 2010 son preliminares

30 años después ...

Gráfico 7: Costa Rica: Diversificación Exportadora
(Como porcentaje del valor total facturado)



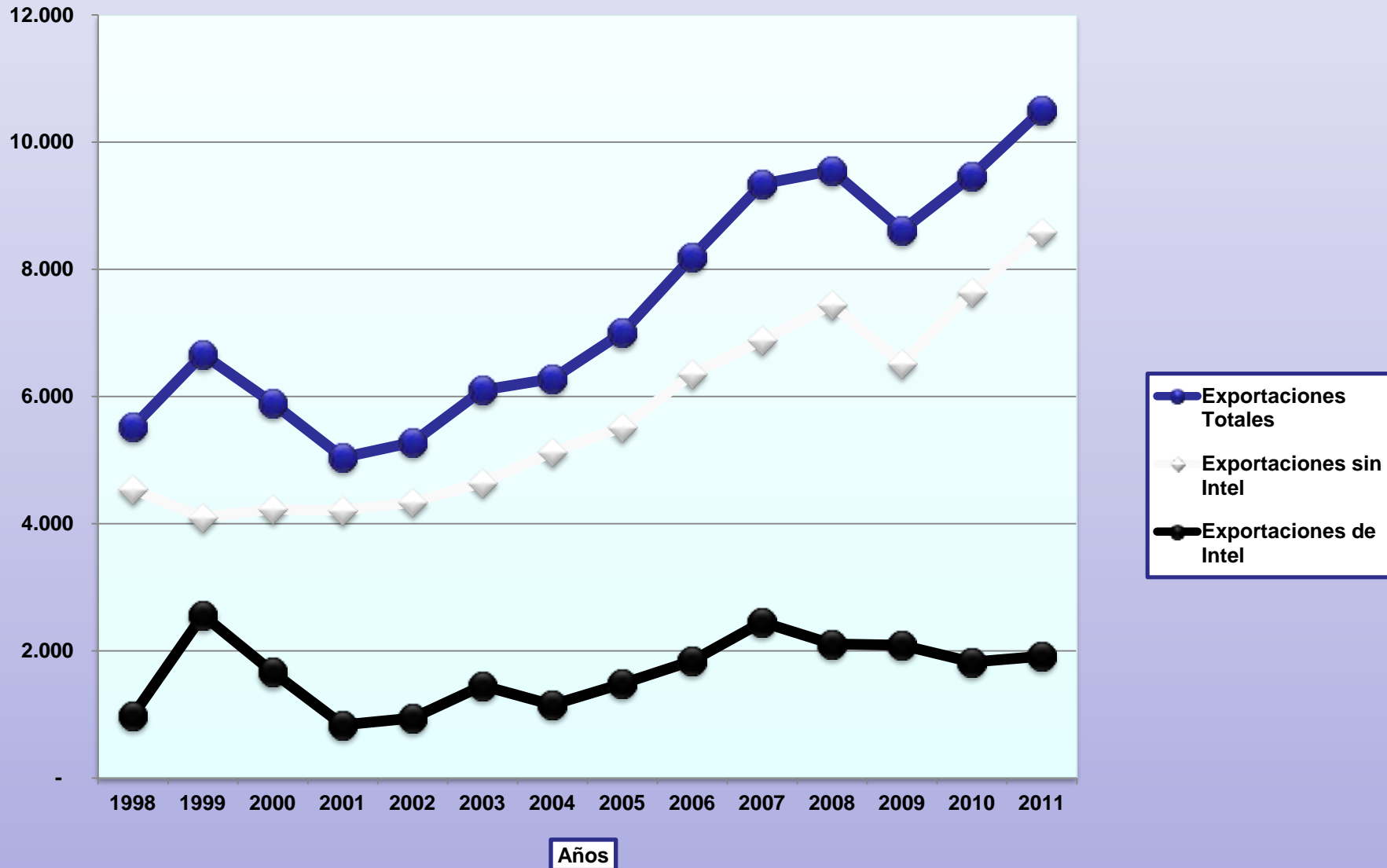
Fuente: BCCR

Nota: Los datos del 2010 son preliminares

Costa Rica: Efecto de las exportaciones de Intel sobre las exportaciones totales

1998 - 2011

millones de US dólares



30 años después ...

- **Una sólida plataforma exportadora atrae a la Inversión Extranjera Directa**
- **IED: empleo de calidad territorialmente concentrada SJ y Heredia**
- **Participación en Cadenas Globales de Valor: electrónica/dispositivos médicos/automotriz/aeronáutica/aeroespacial**
- **CR: primer exportador per cápita de bienes en América Latina y el primero en productos de alta tecnología**
- **El 35% de las exportaciones costarricenses de manufactura son de alta tecnología**

¿ Hemos llegado a un techo?

- **Pronóstico reservado-Negativo**
- **Objetivo de política pública: IED como factor de equilibrio de cuentas nacionales**
- **Política industrial unilateral sin simultáneo fortalecimiento del aparato productivo doméstico y escaso encadenamiento**
- **En el proceso de apertura se gestaron brechas que dejan como saldo dos economías, dos competitividades y diferencias salariales**

Retos y Reflexiones

- **Una economía dual: “hacia afuera”-“hacia adentro”**
- **La vinculación a través de encadenamientos**
- **Retos educativos y brecha entre oferta educativa y demanda empresarial**
- **Brecha de una desigualdad creciente**
- **Desafíos en materia de I+D**
- **Reflexiones finales: La necesidad de política productiva para fortalecer capacidades domésticas y aparato empresarial nacional**

Una economía dual

- En los últimos 30 años se ha consolidado, en Costa Rica, un paradigma hegemónico donde el equilibrio macroeconómico se basa en la apertura comercial. A ese paradigma yo le llamaría una economía “desde afuera y hacia afuera”.
- Se ha creado una amplia plataforma exportadora (lo que yo llamo “hacia afuera”), a través de una progresiva batería de tratados de libre comercio para tener acceso preferencial a los principales mercados del mundo, que es el anzuelo para atraer esa inversión extranjera directa, pivote casi único de nuestra diversificación exportadora.

Una economía dual

- Pero este modelo no es integral, porque descuida, el desarrollo endógeno de nuestro aparato productivo, que ha carecido de una política pública específica, que complemente la apertura comercial.
- Lo integral habría sido tener una política “desde adentro y afuera, hacia adentro y afuera”, es decir tener en cuenta el entorno productivo propiamente nacional como origen y como destino, no como parada, que es lo que es ahora: simple puerto de estacionamiento de la inversión de las multinacionales, con muy poco anclaje, como lo acaba de demostrar INTEL.

Crecimiento... con inequidad

...un estilo de desarrollo basado en la promoción de las exportaciones y la apertura al comercio exterior, convirtió a la IED en un factor medular para la transformación productiva del país, el equilibrio en la balanza de pagos y la generación de nuevas y valiosas oportunidades laborales y empresariales. Sin embargo, en forma paralela esta inversión acentuó la heterogeneidad estructural de la economía y la segmentación del mercado de trabajo, lo que probablemente incidió en el incremento de las desigualdades sociales.

(Vargas Cullell, 2013, Estado de la Nación)

Convergencia... encadenamientos

- Las exportaciones costarricenses participan en cinco cadenas globales de valor de alta tecnología, sin embargo, el grueso de esa producción se centra en insumos importados y tiene muy poco valor nacional agregado.
- De cada 7 dólares de valor exportado corresponden sólo 3 dólares de valor nacional agregado, concentrado en procesos de ensamblaje, con mano de obra técnica media y con encadenamientos locales, sobre todo de logística y transporte y embalaje.
- Reporte del KDI: urgencia de convergencia

Desafíos en materia educativa

- Costa Rica es uno de los países del mundo que más proporción de lo que produce lo invierte en educación y sin embargo...
- Insuficiente cobertura en secundaria: 64% no finaliza secundaria
- Urgencia de giro hacia la educación técnica con formación dual
- Es necesaria una reforma curricular enfocada hacia las necesidades del mercado y hacia carreras técnico científicas

Desafíos educativos

- Costa Rica, sin haber perdido del todo las ventajas, producto de más de un siglo de esfuerzo educativo, debe maximizar esfuerzos en cobertura y calidad de la educación.
- Esto pasa por introducir serios correctivos en los campos de la formación docente, la gestión institucional y la rendición de cuentas.
- Frente al modelo de desarrollo existe la preocupación de estar tocando techo y la última encuesta de Manpower dice las empresas no encuentran el 46% del personal requerido

La educación está en la bisectriz entre la inversión social y la inversión en competitividad

Inversión I+D

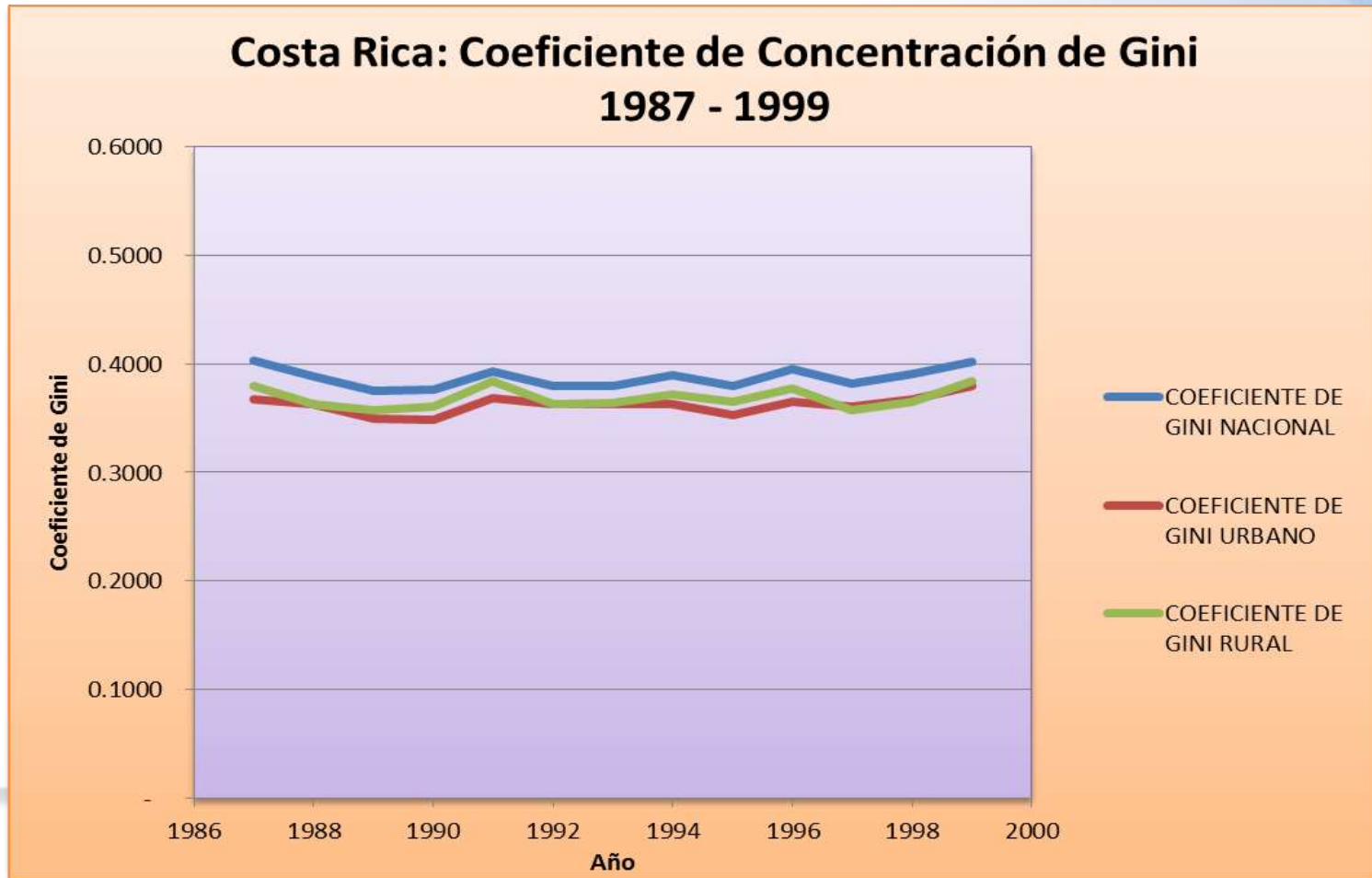
- CR: inversión ronda apenas el 0,5% del PIB
- Estamos por debajo del promedio LA y dice KDI que debemos multiplicar por 5 la inversión.
- Fuerte concentración de la inversión en el sector público (72%)- las universidades públicas concentran casi la mitad de ese empeño y escasa inversión privada

“Lo que un país puede invertir en I+D no depende solo de capacidades presupuestarias actuales. Se requiere un volumen considerable de científicos. Sin investigadores no existe investigación; sin ella se paraliza la innovación. La calidad del producto investigativo está directamente ligada al recurso humano, que, a su vez, demanda años previos de estímulo educativo”.

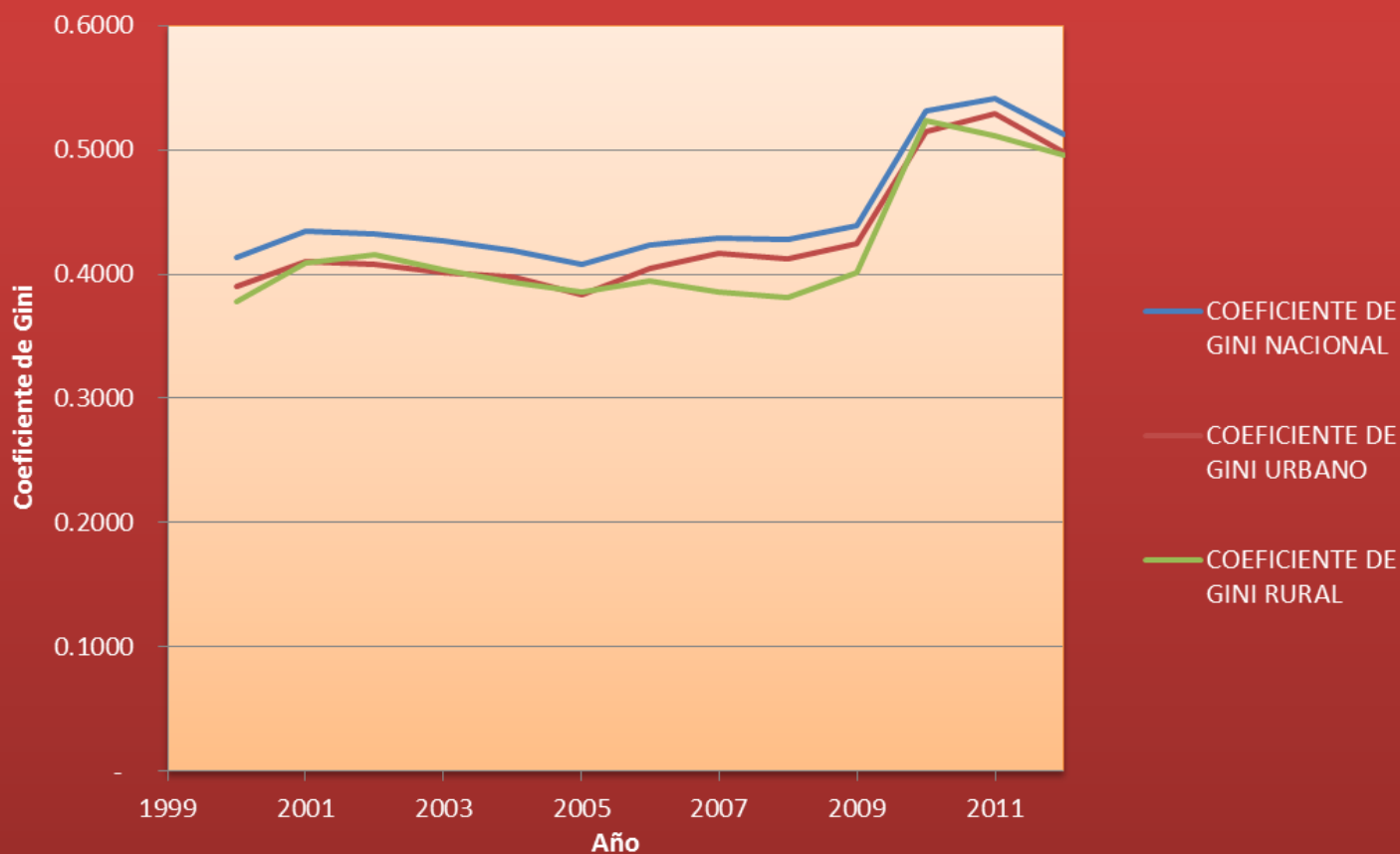
Crecimiento de la desigualdad

- ENAHO, 2012: el quintil más rico tiene 18.4 veces mayores ingresos que el más pobre
- En 1990 la desigualdad era de 0,374 , 22 años después el índice de Gini de Costa Rica era de 0,515, para el 2012.
- Costa Rica se ha convertido en el país de AL donde más creció la desigualdad general de ingresos familiares y el único dónde la desigualdad de los salarios aumentó.
- No podría circunscribirse esa tendencia a carencias de inversión social.

Coeficiente Gini



Costa Rica: Coeficiente de Concentración de Gini 2000 - 2012



Una política industrial unidimensional

El modelo de desarrollo de Costa Rica ha sido de una transformación estructural **unidimensional**, unilateral y centrada en una aproximación aislada del conjunto de su sistema productivo, desarticulada de su entorno social y desvinculado de su recurso humano. Esto tiene consecuencias directas en nuestra capacidad de apropiación nacional de la tecnología que se deriva del tipo predominante de exportación. También implica impactos en los diferenciales crecientes de salarios y en una amortiguación del beneficio multiplicador de las exportaciones y de la IED en el resto de las actividades económicas.

Desafíos de Política Pública

“Se requiere determinar hasta qué punto acciones de políticas públicas en materia de homogenización de la productividad del entramado empresarial y de un mayor encadenamiento productivo, tendrían una incidencia en una menor desigualdad de los ingresos laborales, cuya brecha se ha ensanchado en Costa Rica, a contrapelo de toda la Región.”

Desafíos de Políticas Públicas

- Se reconoce ya, en algunos sectores, la necesidad de políticas públicas que incluyan una política industrial integral para vincular las dos economías
- Sin embargo, en CR existen serios limitantes, por sus bajos ingresos tributarios, por los gastos presupuestarios necesarios para mantener las condiciones de atracción de IED y la ausencia de tributación de las empresas más dinámicas.

Un dilema sin resolver entre un déficit fiscal rampante, una reforma fiscal fallida y la carencia de una política industrial que apoye al aparato productivo doméstico!!!

MUCHAS GRACIAS!!

www.ocex.uned.ac.cr