



**Universidad Estatal a Distancia  
Vicerrectoría de Investigación  
Observatorio de Comercio Exterior**

# **MECANISMO DE SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS: CASO DEL AGUACATE**

## **VIDEOCONFERENCIA**

### **EL CASO DEL AGUACATE**

**Expositora: Velia Govaere V.**

## **EJES DE LA EXPOSICIÓN**

- » **Los artículos XXII y XXIII del GATT**
- » **Un desarrollo “pragmático” del sistema y el resultado de las rondas de negociación**
- » **Resultado de Ronda Uruguay y el sistema actual de solución de controversias**
- » **Experiencia costarricense**
- » **El caso del aguacate**

## **ARTÍCULO XXII DEL GATT**

**“Cada parte examinará con comprensión las representaciones que puedan formularle cualquiera otra parte contratante, y deberá prestarse a la celebración de consultas sobre dichas representaciones, cuando éstas se refieran a una cuestión relativa a la aplicación del presente acuerdo”.**

***Negociación directa entre las partes***

## **ARTÍCULO XXIII DEL GATT**

**“En caso de que una parte contratante considere que una ventaja resultante para ella directa o indirectamente del presente Acuerdo, se halle anulada o menoscabada”.**



***Concepto de anulación o menoscabo  
“dispara” el uso del sistema***

# UN DESARROLLO “PRAGMÁTICO”

- ▶ Frente a los defectos de nacimiento y un artículo XXII y XXIII
- ▶ Una carencia de instrumentos....
- ▶ Surgen instrumentos de la práctica informal:
  - Mediación, conciliación, buenos oficios.
  - Grupos Especiales (1952).
  - Grupos de Trabajo (todavía incluido RT).

## **RONDAS DE NEGOCIACIÓN**

- ▶▶ **Primera codificación de la práctica informal: “Entendimiento sobre la Aplicación e Interpretación de los artículos XXII y XXIII del GATT”.**
- ▶▶ **Ronda Tokio**
- ▶▶ **Ronda Uruguay**
- ▶▶ **Procedimiento previo establecido con grupos especiales (“paneles”)**

## **GRUPOS ESPECIALES “PANELES”**

- » **Composición: 3 o 5 miembros.**
- » **Los especialistas más destacados en el áreas temática en conflicto.**
- » **No puede incluirse nacional de países en conflicto.**
- » **Los especialistas se abstienen de recibir instrucciones de sus respectivos gobiernos.**

***Modelo Legalista***

# **PROCEDIMIENTO SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS**

- » Consultas obligatorias –bajo XXII-**
- » Mediación, conciliación, buenos oficios: de forma discrecional.**
- » Conformación de grupos especiales.**
- » Regla del consenso: posibilidad de veto o bloqueo de la adopción del informe GE.**
- » Segunda instancia con mecanismo de apelación.**

# **SISTEMA DE SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS BAJO RONDA URUGUAY**

- ▶ **Regla de Automaticidad: se adopta el informe salvo votación unánime en contra: se elimina el talón de Aquiles del sistema.**
- ▶ **Bajo nueva estructura de OMC:**
  - **Órgano de Solución de Controversias**
  - **Órgano de Apelación**

# ÓRGANO DE SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS

- ▶ El tratado de Marrakech establece que la OMC administrará el Entendimiento relativo a las normas y procedimientos por los que se rige el sistema de solución de controversias.
- ▶ Para tal efecto, el Consejo General se reunirá, cuando proceda, para asumir las funciones del Órgano de Solución de Diferencias. Tendrá su propias normas de procedimientos.

# ÓRGANO DE APELACIÓN

- » **Órgano permanente e independiente compuesto de 7 especialistas de prestigio internacional, que no están vinculadas a ningún gobierno.**
- » **El Órgano de Apelación tiene el mandato de revisar cuestiones de derecho o interpretaciones jurídicas, interpuestas contra las decisiones de los grupos especiales.**
- » **Puede confirmar, modificar o revertir los informes del GE.**

# ARBITRAJE

- ▶ **Método alternativo de solución de controversias incluido en el Entendimiento del 94, como opción discrecional de las partes frente a la solicitud de establecimiento de GE.**
- ▶ **Se ha utilizado en la práctica para determinar cuantías, compensaciones, o plazos para la conformación de una medida con los Anexos.**



**DIAGRAMA  
MECANISMO DE SOLUCIÓN  
DE CONTROVERSIAS  
OMC**

**A más tardar  
para la 2da  
reunión del  
OSD**

**Consultas**

**Establecimiento  
Grupo Especial**

**Mandato**

**Examen por Grupo Especial**

**Adopción del Informe por OSD  
(cuasi-automática)**

**Aplicación en  
"plazo prudencial"**

**Incumplimiento  
Negocia compensación**

**Suspensión de concesiones  
Medidas de Retorsión**

**Opción:  
Arbitraje**

**Órgano de  
apelación**

**Puede ser  
determinado vía  
arbitraje**

**Buenos oficios  
Conciliación  
Mediación**

**En cualquier  
momento del  
proceso**



# **EXPERIENCIA COSTARRICENSE**

- » Caso emblemático contra imposición de cuotas de textiles contra USA (1995).**
- » Intervención como terceros interesados en caso del atún.**
- » Caso del aguacate: primera acusación contra Costa Rica dentro del Sistema de Solución de Controversias de la OMC.**

## **CASO DEL AGUACATE**

- ▶ **Desde mayo del 2015 que se cerró la frontera a la importación de aguacate Hass hasta el 2017 se buscó solución bilateral entre partes. Búsqueda infructuosa para resolver el conflicto en la fase de celebración de consultas bajo artículo XXII.**
- ▶ **Solicitud de México para establecimiento del panel bajo artículo XXIII en diciembre 2018.**

## **CASO DEL AGUACATE**

- ▶ **En mayo 2019 las partes acordaron la composición del grupo especial: Gary Horlick (USA), Alejandro Buvinic (Chile) y la argentina María de Lourdes Fonalleras.**
- ▶ **Falta la recepción de pruebas y las audiencias que se realizarán con ambos países.**
- ▶ **Después de eso pasarán entre 6 y 9 meses para el emisión del informe definitivo a finales del 2020.**

## **CASO DEL AGUACATE**

- ▶ **Hubo una separación presupuestaria de medio millón de dólares solo para enfrentar proceso de panel.**
- ▶ **¿Qué puede el país esperar? ¿Menoscabo o anulación de ventajas dimanantes del GATT y sus Acuerdos? En caso de fallo negativo, Costa Rica deberá eliminar la medida y compensar a México.**
- ▶ **¿Y el problema del Órgano de Apelación?**

**MUCHAS GRACIAS**