

EL COMERCIO EXTERIOR COMO MOTOR DE DESARROLLO: El caso de Costa Rica

LLM. Velia Govaere Vicarioli
Coordinadora OCEX-UNED
22 de julio 2013, CEPAL México

UN MODELO DE APERTURA COMERCIAL EXITOSA

Una política comercial exitosa

Costa Rica hizo una apuesta al comercio exterior siguiendo los pasos de México y Chile

- **Apertura de mercados con sostenido crecimiento de nuestras exportaciones**
- **Diversificación Oferta Exportable Disponible**
- **Atracción de Inversión Extranjera**

Ejes Política Comercial

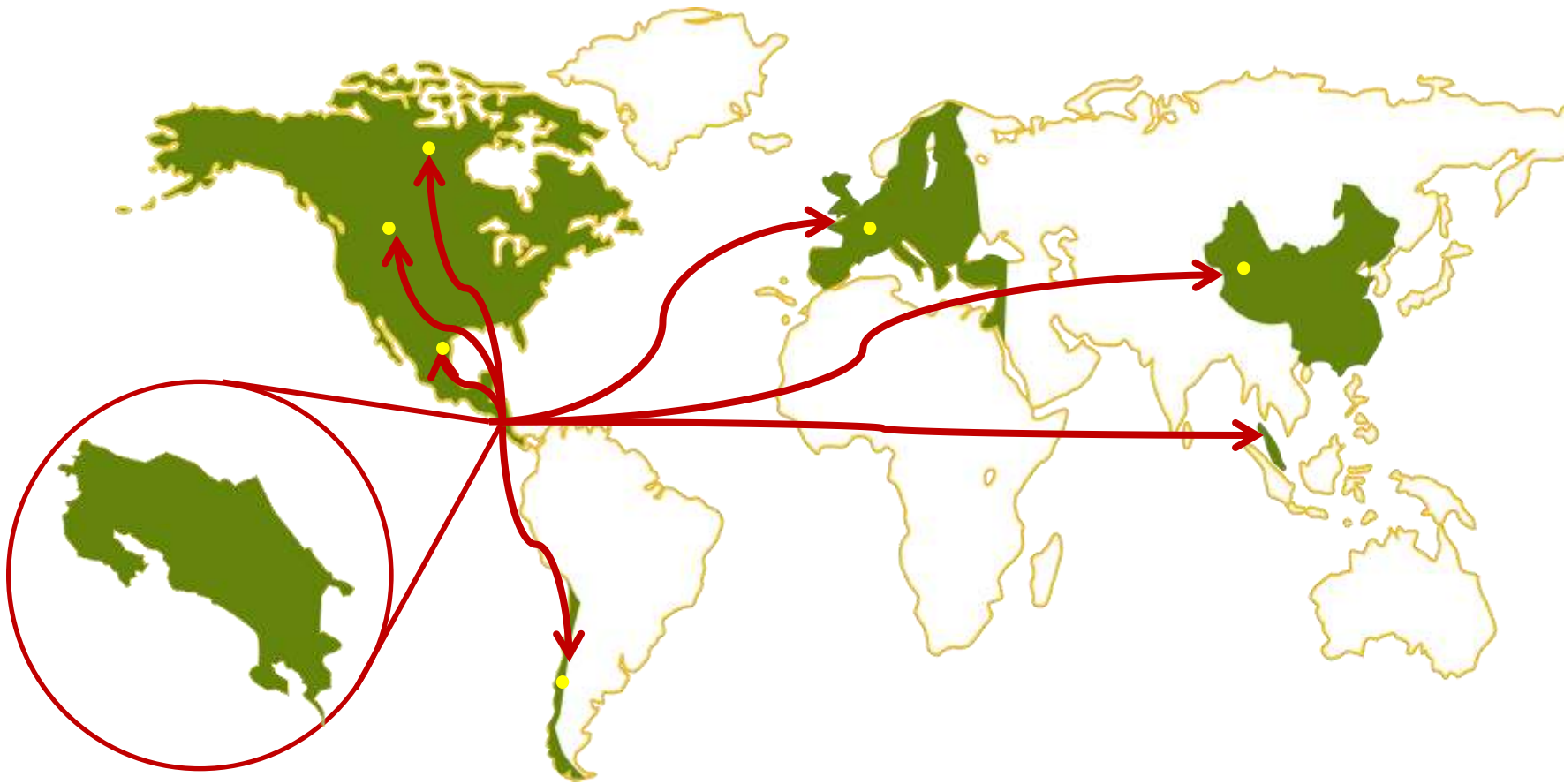
- **Política Ofensiva: “consolidar y ampliar plataforma”**
- **Política Defensiva: “optimizar funcionamiento de administración de comercio”**
- **Aprovechamiento de las oportunidades que genera el comercio**

30 años después ...

- Hace 23 años inserción al sistema multilateral con adhesión al GATT (1990) y Miembro de la OMC (1995)
- Integración centroamericana desde los 60 con nuevos ímpetus en los 90
- Plataforma de TLC en vigencia (México, Chile, Canadá, CARICOM, Panamá, USA, UE)
- Inserción de CR en Asia (China, Singapur y pendiente solicitud de ingreso a APEC)

CR tendrá casi el 86.4% de sus exportaciones y 83.2% de sus importaciones bajo cobertura preferencial con 44 socios comerciales

Plataforma comercial

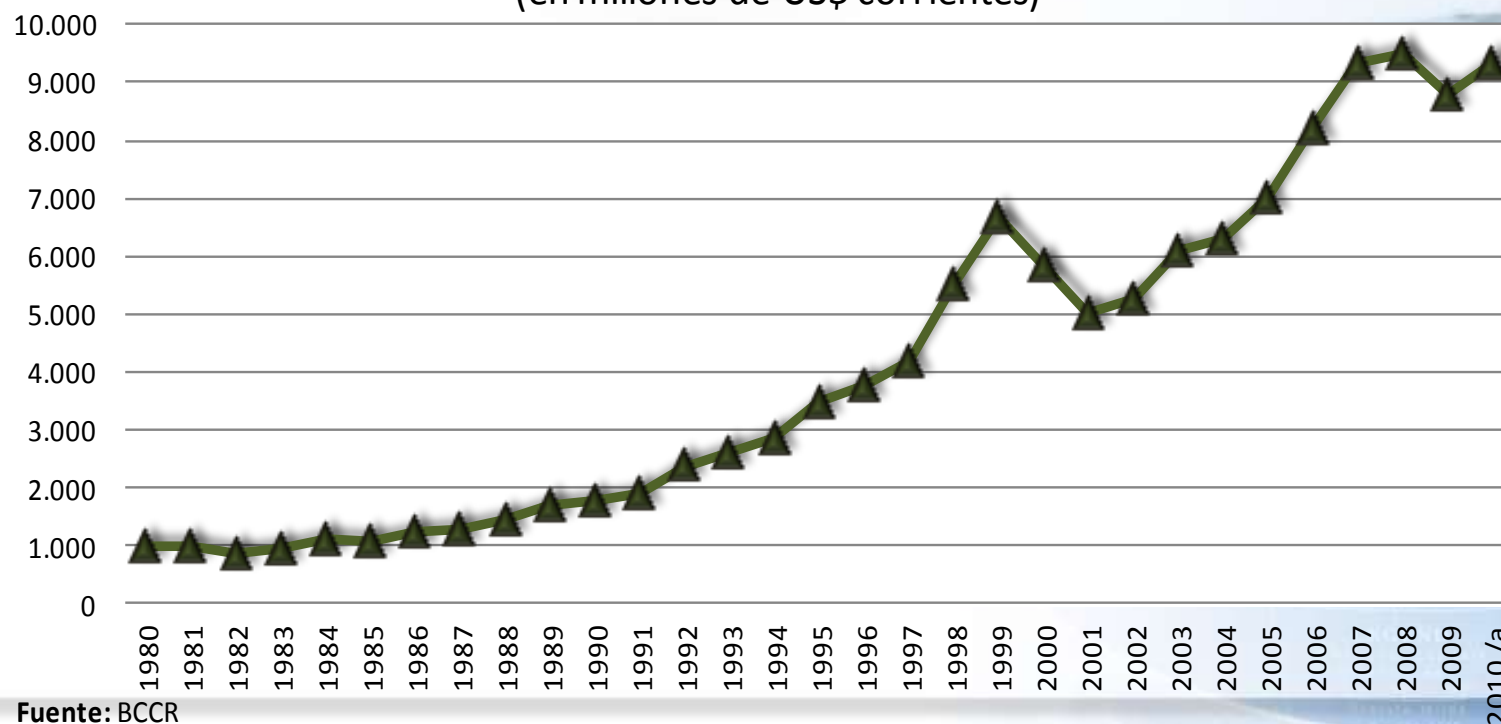


30 años después ...

- **Exportaciones han crecido generalmente en los últimos 20 años de forma sostenida un 10%**
- **Oferta Exportable de más de 4500 productos a 146 destinos**
- **2012 como tercer año consecutivo con record de exportaciones, con un crecimiento del 10% respecto del año anterior y un monto de casi US\$17 mil millones.**
- **Sin embargo, contracción prevista para 2013 en las exportaciones, especialmente productos agrícolas tradicionales.**

30 años después ...

Gráfico 4: Exportaciones totales de Costa Rica
(en millones de US\$ corrientes)

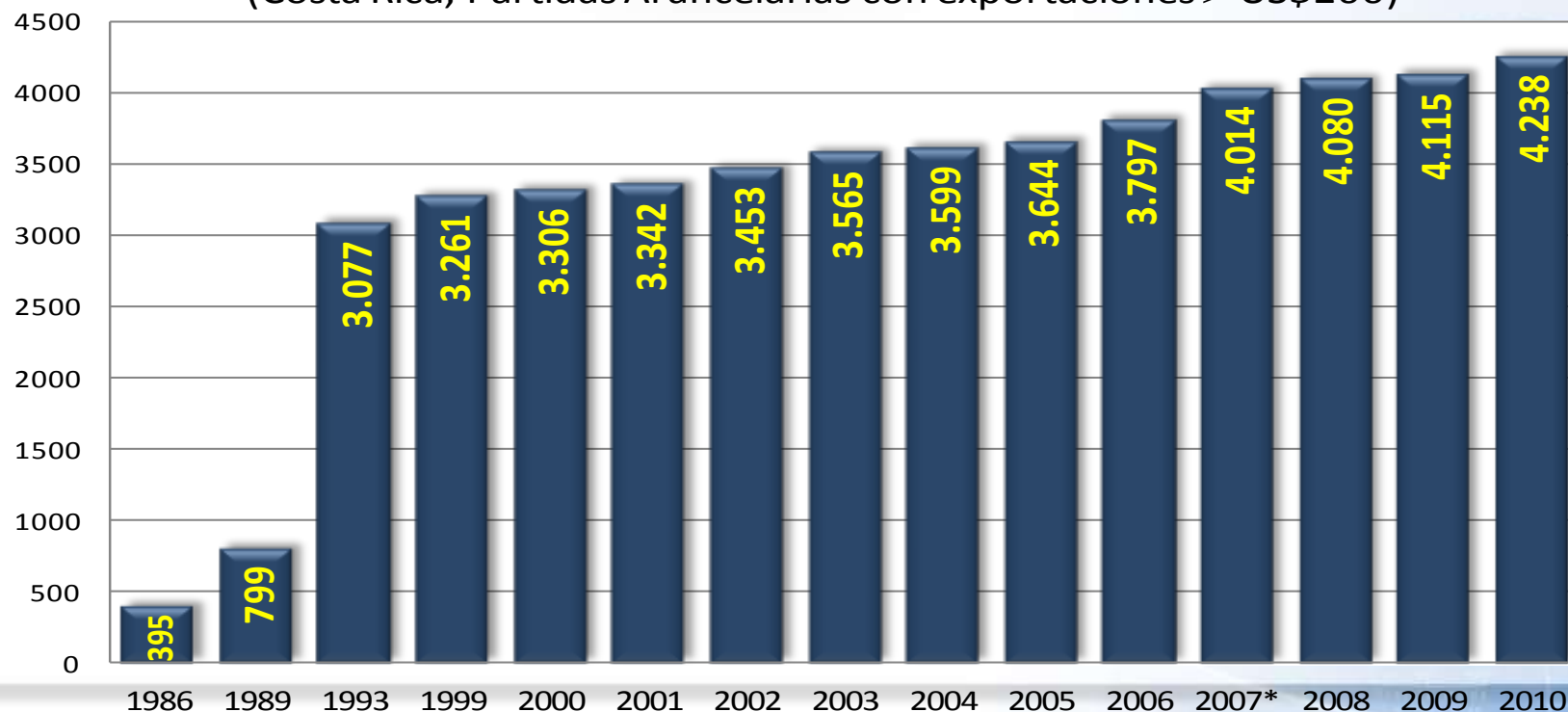


Fuente: BCCR

Nota: Los datos del 2010 son preliminares

25 años después ...

Gráfico 6: Número de Productos Exportados
(Costa Rica, Partidas Arancelarias con exportaciones > US\$200)

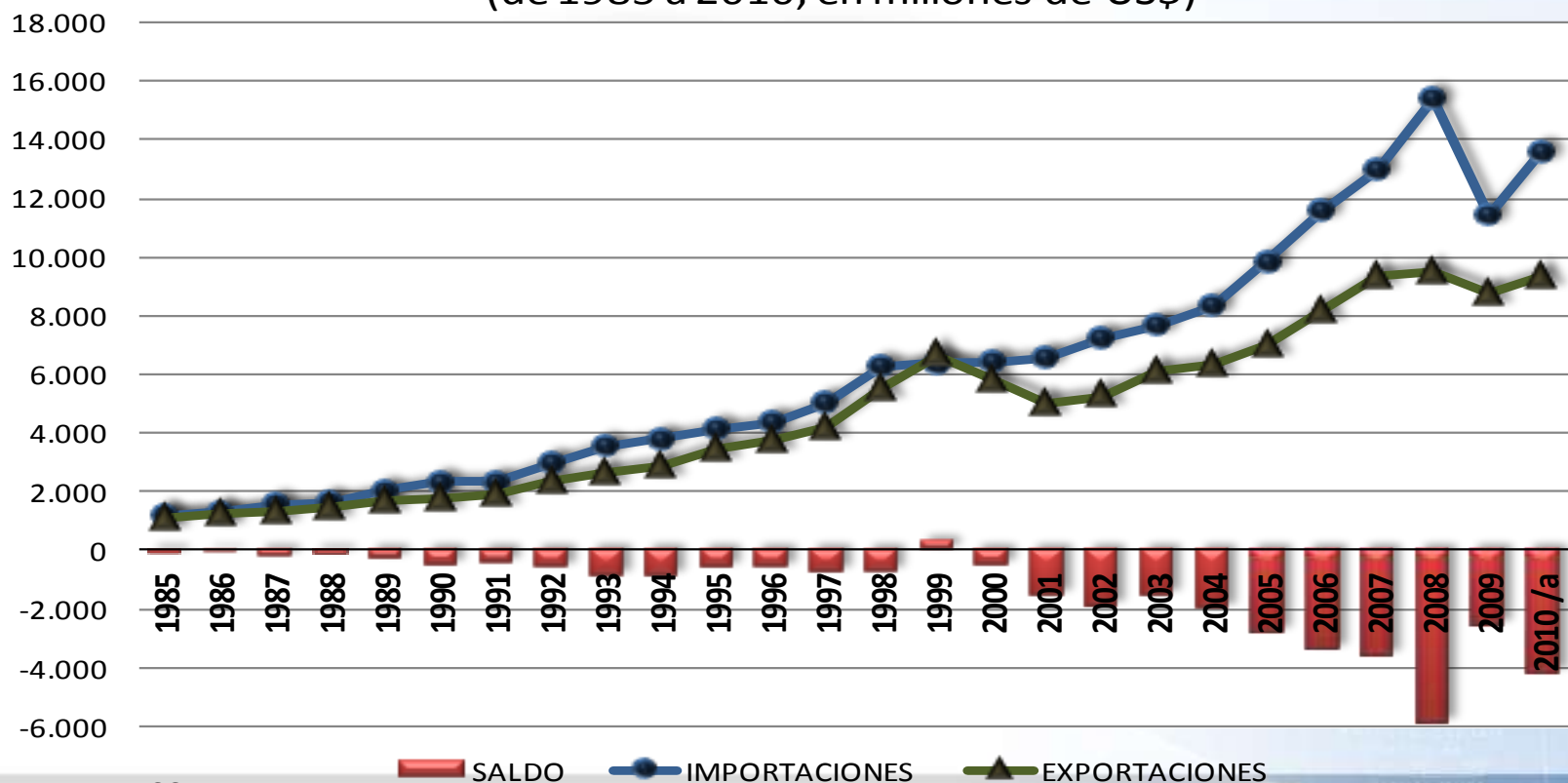


Fuente: PROCOMER

Nota: (*) En 2007 se implementa IV Enmienda con apertura de nuevas partidas,

25 años después ...

Gráfico 8: Balanza Comercial de Costa Rica
(de 1985 a 2010, en millones de US\$)

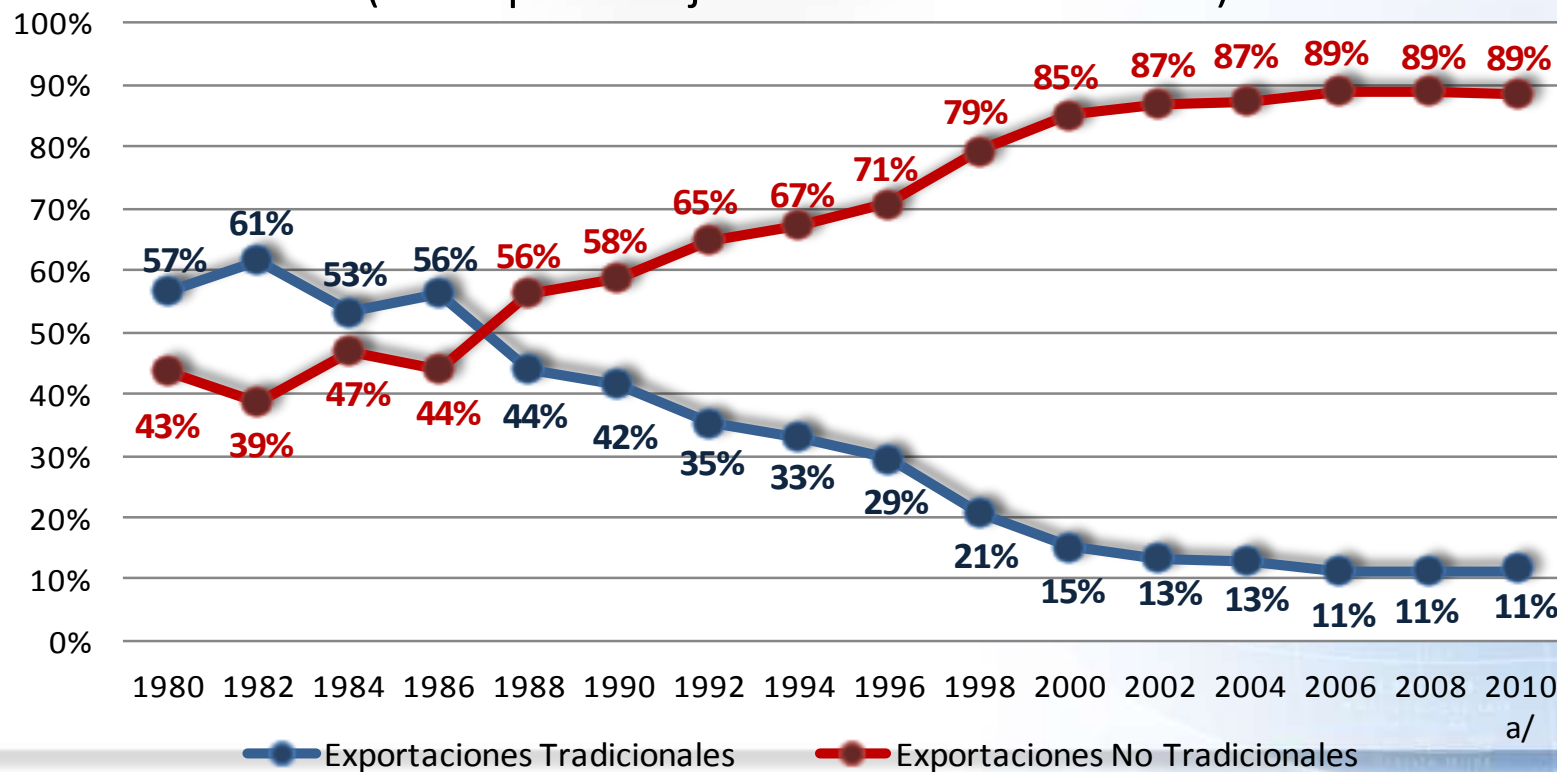


Fuente: BCCR

Nota: Los datos del 2010 son preliminares

30 años después ...

Gráfico 7: Costa Rica: Diversificación Exportadora
(Como porcentaje del valor total facturado)



Fuente: BCCR

Nota: Los datos del 2010 son preliminares

30 años después ...

- **Una sólida plataforma exportadora atrae a la Inversión Extranjera Directa**
- **IED: empleo de calidad (2.7% PEA) y territorialmente concentrada**
- **Participación en Cadenas Globales de Valor: electrónica/dispositivos médicos/automotriz/aeronáutica/aeroespacial**
- **CR: primer exportador per cápita de bienes en América Latina y el primero en productos de alta tecnología**
- **El 35% de las exportaciones costarricenses de manufactura son de alta tecnología**

la mayor proporción (45%) de productos de alta tecnología del mundo (BID y BM, 2010).



Cadenas Globales de Valor

“Ya en 2009, cerca de la mitad de las exportaciones de Costa Rica, se articulaban en procesos productivos internacionales, en sectores como dispositivos médicos, productos electrónicos, automotrices y aeronáuticos. Hoy, nuestro acervo humano agrega cerca del 40% del valor final de los productos internacionales de alta tecnología. No en vano somos el primer exportador per cápita de bienes en América Latina y el primero en productos de alta tecnología”

LCH, II Cumbre de Competitividad, 28 nov.11

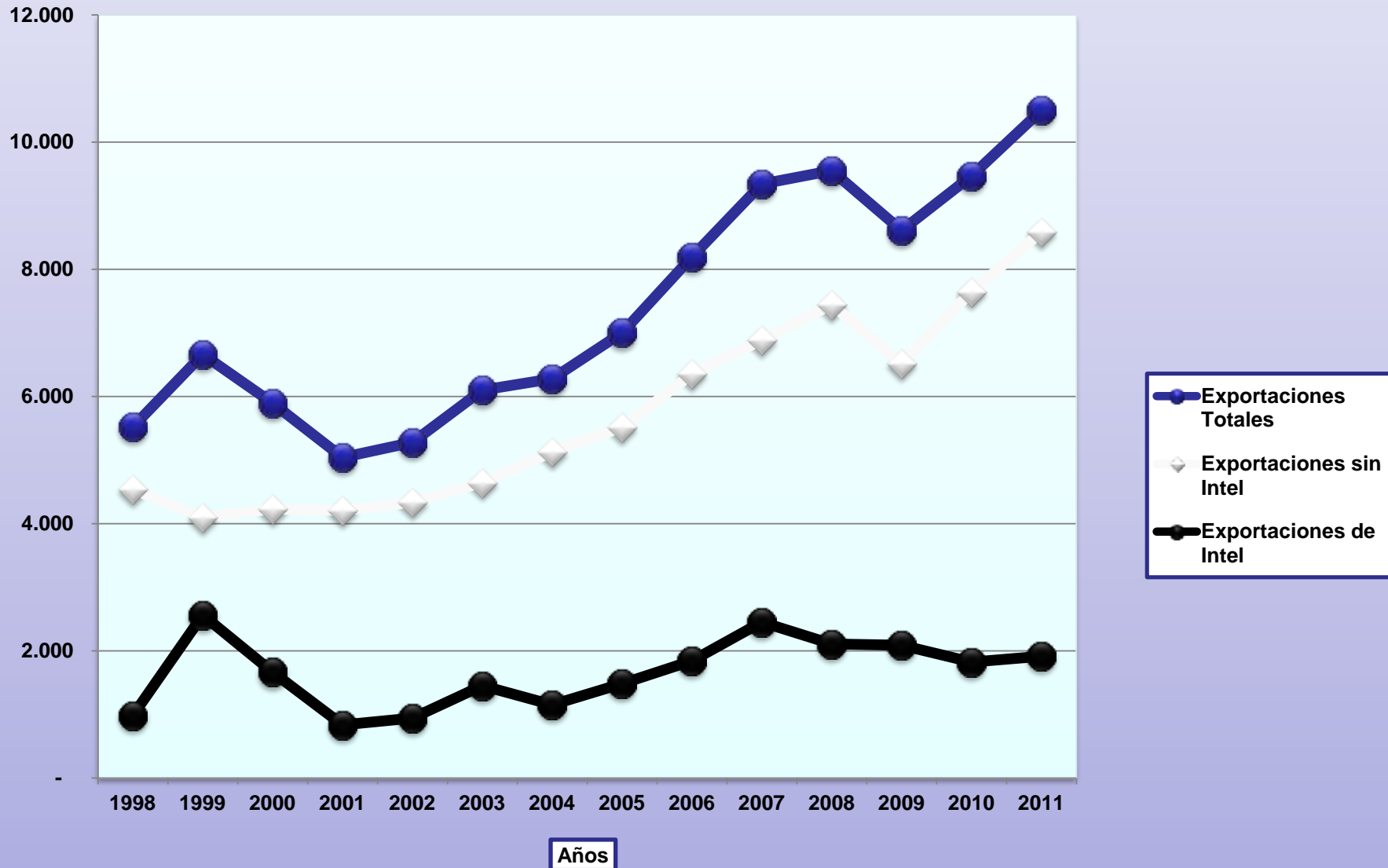
ZF y Cadenas Globales de Valor

- 80% empresas ZF vinculadas a cadenas globales de valor
- 60 empresas vinculadas a CGV/ 48 en ZF
- Clara incidencia en “sofisticación en productos y bienes exportados y en ampliación OED
- Transferencia tecnológica
- 5 CGV: electrónica/dispositivos médicos/automotriz/aeronáutica/aeroespacial
- El producto ya no es “hecho en CR” sino “hecho en el mundo”

Costa Rica: Efecto de las exportaciones de Intel sobre las exportaciones totales

1998 - 2011

millones de US dólares



Inversión Extranjera Directa (IED)

- Robusta plataforma de comercio exterior y estabilidad social-ec-pol.
- El 50% de la IED “reinvierte” en CR
- CINDE:30 mil puestos de trabajo
- Acervo Humano: nuestro mayor tesoro
 - ❖ curva de aprendizaje 50% más rápida si se compara con empleados norteamericanos.
 - ❖ la mano de obra no especializada más costosa si se compara con otros países centroamericanos o asiáticos,
 - ❖ la mano de obra profesional y calificada es considerada más competitiva que en Estados Unidos, México y Chile.
 - ❖ Importantes cadenas globales de valor

Dos visiones en la política ofensiva

- **Frente a una política ofensiva que sigue negociando TLC**
- **Solicitud expresa de gremios al gobierno de 'un alto en el camino', que no negocie más TLC. Quejas sobre necesidad de mayor fortalecimiento de la administración de comercio, mayor encadenamiento (volumen y valor agregado) y mejora del entorno competitivo**

CR enfrenta

- **Pronóstico reservado 2013**
- **El objetivo de política pública visualizaba a la IED como factor de equilibrio de las cuentas nacionales: la visión de los 80 se mantiene y frente a una posible contracción...**
- **En el proceso de apertura se gestaron brechas que dejan como saldo dos economías, dos competitividades y diferencias salariales**

La administración del comercio en Costa Rica

Entramado Institucional



Administración del comercio

Políticas públicas focalizadas en la apertura comercial han dejado huella en un aparato institucional desigual

- **Un fuerte clúster institucional vinculado al comercio exterior**
- **Fuertes debilidades institucionales en defensa comercial, reglamentación técnica, verificación de mercados, registros, medidas sanitarias y fitosanitarias, sistema nacional de calidad e inocuidad**

Administración del comercio

La Administración Chinchilla lanza el Plan de Optimización de Administración de TLC:

- Rendición de cuentas el primer año
- Resultados desiguales entre Ministerios y áreas temáticas
- Resultados puntuales: competitividad (MEIC), infraestructura de aduanas, ventanilla única

***TAREA PENDIENTE
PARA PRÓXIMA ADMINISTRACION***

Preocupación del entorno de la competitividad

Políticas públicas ligadas al entorno competitivo de Costa Rica

Nuestras actuales políticas públicas se concentran en aumentar la competitividad de nuestro entorno con diferentes resultados:

- **Capital Humano e Innovación**
- **Atraer más y mejores empresas de renombre con tecnología de punta, para exportar más y mejor,**
- **Mejorar nuestra infraestructura en Telecomunicaciones, Electricidad, Transporte, Puertos y**
- **Superar el entorno regulatorio que merma el desenvolvimiento de nuestro tejido empresarial.**

Ejes de la Educación

Garnier “La educación debería devenir en un eje fundamental ya no sólo de la política social, sino de la política económica”.

Concatenación CE y educación

La economía costarricense ha sufrido importantes transformaciones:

- **En CR, el sector agropecuario dejó de ser el gran empleador que fue en la primera mitad del siglo XX y,**
- **El desarrollo industrial, el crecimiento del sector comercial y del sector servicios incrementaron la demanda de trabajadores calificados en todos los niveles.**
- **Costa Rica se ha insertado exitosamente al mundo globalizado y en las cadenas globales de valor**

Desafíos en materia educativa

- Debilidades de la oferta educativa, en especial la insuficiente cobertura en secundaria: deserción escolar
- Necesario giro hacia la educación técnica: ¿qué estamos haciendo?
- Mayor esfuerzo en formación técnica: el caso del Instituto Nacional Aprendizaje
- Es necesaria una reforma curricular enfocada hacia las necesidades del mercado - carreras técnico científicas

Esfuerzos actuales en educación

- El presupuesto para educación se eleva en este año 2013 a **¢1.739 billones**.
- Esa cifra es el **7,09%** del PIB.
- Costa Rica es uno de los países del mundo que más proporción de lo que produce lo invierte en educación.

¿Es eso suficiente?

Esfuerzos actuales en educación

- Cobertura de internet 90% centros educativos
- Más maestros: 1068 nuevos docentes, en especial para educación técnica, liceos rurales, educación especial y Centros Integrados de Educación para Jóvenes y Adultos.
- Apoyo estatal vía transferencias:
 - Comedor estudiantil 675 mil niños y jóvenes.
 - Becas del FONABE y AVANCEMOS asegurarán que 400 mil niños, niñas y jóvenes sigan en las aulas (contra la deserción escolar)
 - Casi 95 mil niños y jóvenes usan a transporte estudiantil financiado por el Estado.

Fortalecimiento de Educación técnica y de habilidades

EDUCACIÓN TÉCNICA EN SECUNDARIA:

- La oferta técnica educativa de CR representa un total de 127 Colegios Técnicos Profesionales y 68 secciones nocturnas.
- Se ha aumentado el 42,6% más de Colegios Técnicos Profesionales y se han habilitado 106% secciones nocturnas adicionales
- Cobertura de más de 95 mil estudiantes en el país.

Programas: matemática, inglés y ciencias

Esfuerzos en superar rezago en infraestructura educativa

- Se está haciendo esfuerzo extraordinario por superar las enormes brechas en infraestructura educativa.
- En los últimos tres años, más de mil obras de infraestructura.
- Nueva legislación que permita la inversión privada para la construcción de obra pública en infraestructura educativa.

Fortalecer Carreras técnicas

- **Desafío de modernización de nuestro sistema educativo, atendiendo la demanda cada vez más especializada de nuestro tejido empresarial y abonando a la creación de carreras técnicas de punta, con nuevas oportunidades educativas y laborales para nuestra población.**
- **La formación técnica es uno de los más formidables aceleradores de la movilidad social, porque permite en muy corto tiempo insertarse en el más dinámico mercado laboral, con salarios crecientes que acortan brechas entre trabajos de baja y alta productividad.**

Esfuerzos creación de capacidades

- En tres años y medio contamos con más de 22 mil nuevos técnicos egresados de programas de formación profesional del INA.
- Por eso le hemos dado especial relevancia al programa Costa Rica Multilingüe, con apoyo del INA, que nos ha permitido capacitar a casi 22 mil personas en el idioma inglés
- Matriculados más de 8 mil estudiantes en la Universidad Técnica Nacional.

Desafíos a futuro

- Costa Rica, sin haber perdido del todo las ventajas, producto de más de un siglo de esfuerzo educativo, se ve obligada a maximizar esfuerzos en cobertura y calidad de la educación.
- Esto pasa, no sólo por incrementar la inversión en infraestructura y equipamiento, sino también por introducir serios correctivos en los campos de la formación docente, la gestión institucional y la rendición de cuentas.
- Frente al modelo de desarrollo existe la preocupación de estar tocando techo.

La educación está en la bisectriz entre la inversión social y la inversión en competitividad

Inversión I+D

- **CR: ronda apenas el 0,4% del PIB**
- **Estamos por debajo del promedio LA**
- **Fuerte concentración de la inversión en el sector público (72%)- las universidades públicas concentran casi la mitad de ese empeño y escasa inversión privada**
- **Recortes de Fondos de Incentivos de MICIT**

“Lo que un país puede invertir en I+D no depende solo de capacidades presupuestarias actuales. Se requiere un volumen considerable de científicos. Sin investigadores no existe investigación; sin ella se paraliza la innovación. La calidad del producto investigativo está directamente ligada al recurso humano, que, a su vez, demanda años previos de estímulo educativo”.

Retrato de cuerpo entero DB 11

- **CR: posición 121 entre 183**
- **Por debajo de la media regional y 13 países latinoamericanos mejor que nosotros:**
 - ❖ **60 días requeridos para abrir un negocio/8 en Panamá.**
 - ❖ **12 procesos/6 de Panamá.**
 - ❖ **acceso al crédito: Panamá está cincuenta países adelante.**
- **Entorno de protección al inversionista 166 entre 183 países, detrás incluso de nuestro propio posicionamiento general (121), solo encima de Suriname y Venezuela, en LA.”**
- **En el último DB mejoramos 12 puestos pero seguimos fuertemente rezagados en MR**

El crecimiento de la desigualdad en Costa Rica

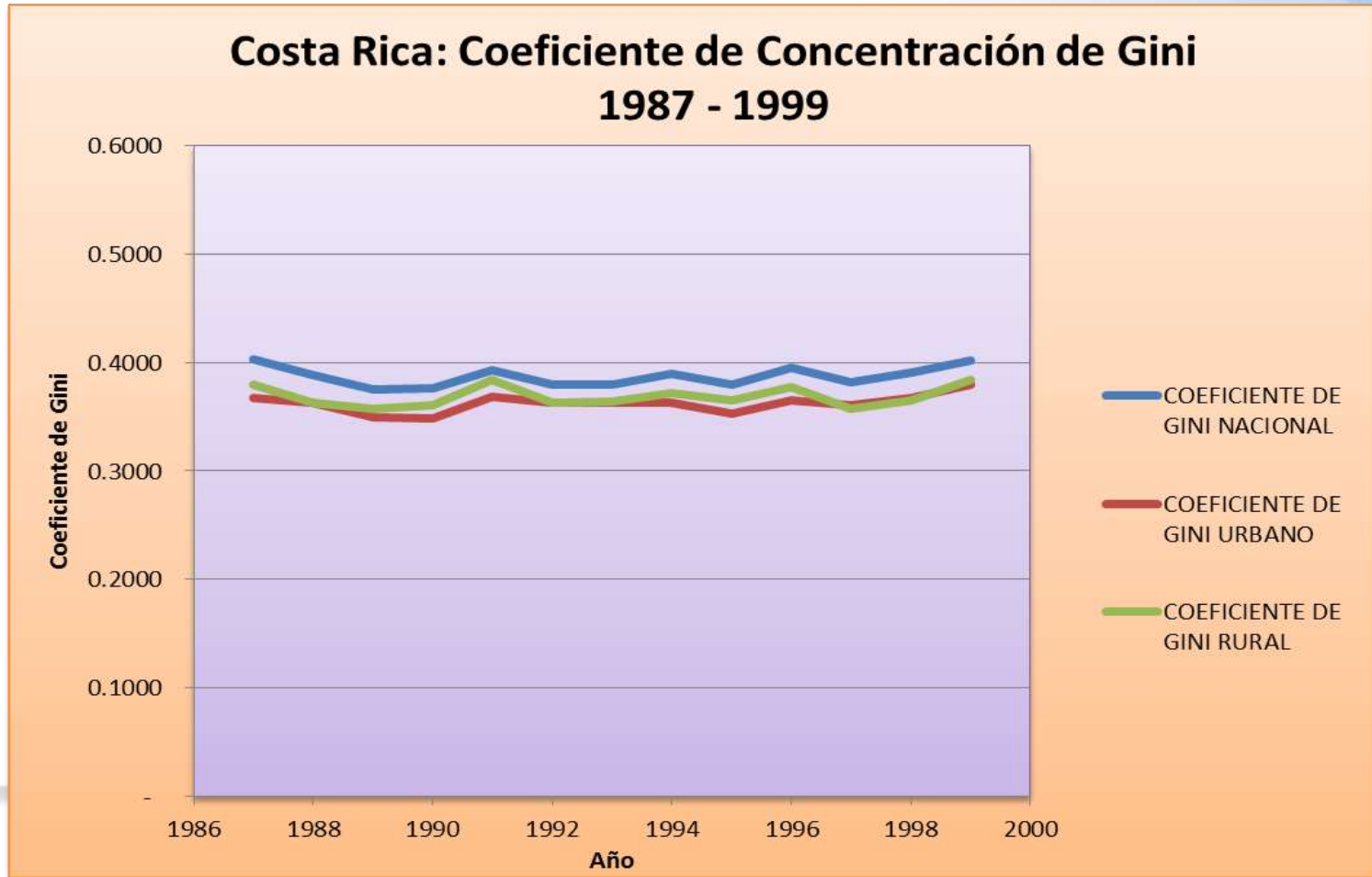
Crecimiento de la desigualdad

- **En 1990 la desigualdad de Costa Rica era de 0,374 , 22 años después el índice de Gini de Costa Rica es de 0,515, para el 2012.**
- **En la actualidad el quintil más rico tiene 18.4 veces mayores ingresos que el más pobre (ENAH0, 2012).**
- **Costa Rica, a pesar de su elevado IDH, se ha convertido en el país de América Latina donde más creció la desigualdad general de ingresos familiares y el único dónde la desigualdad de los salarios aumentó.**

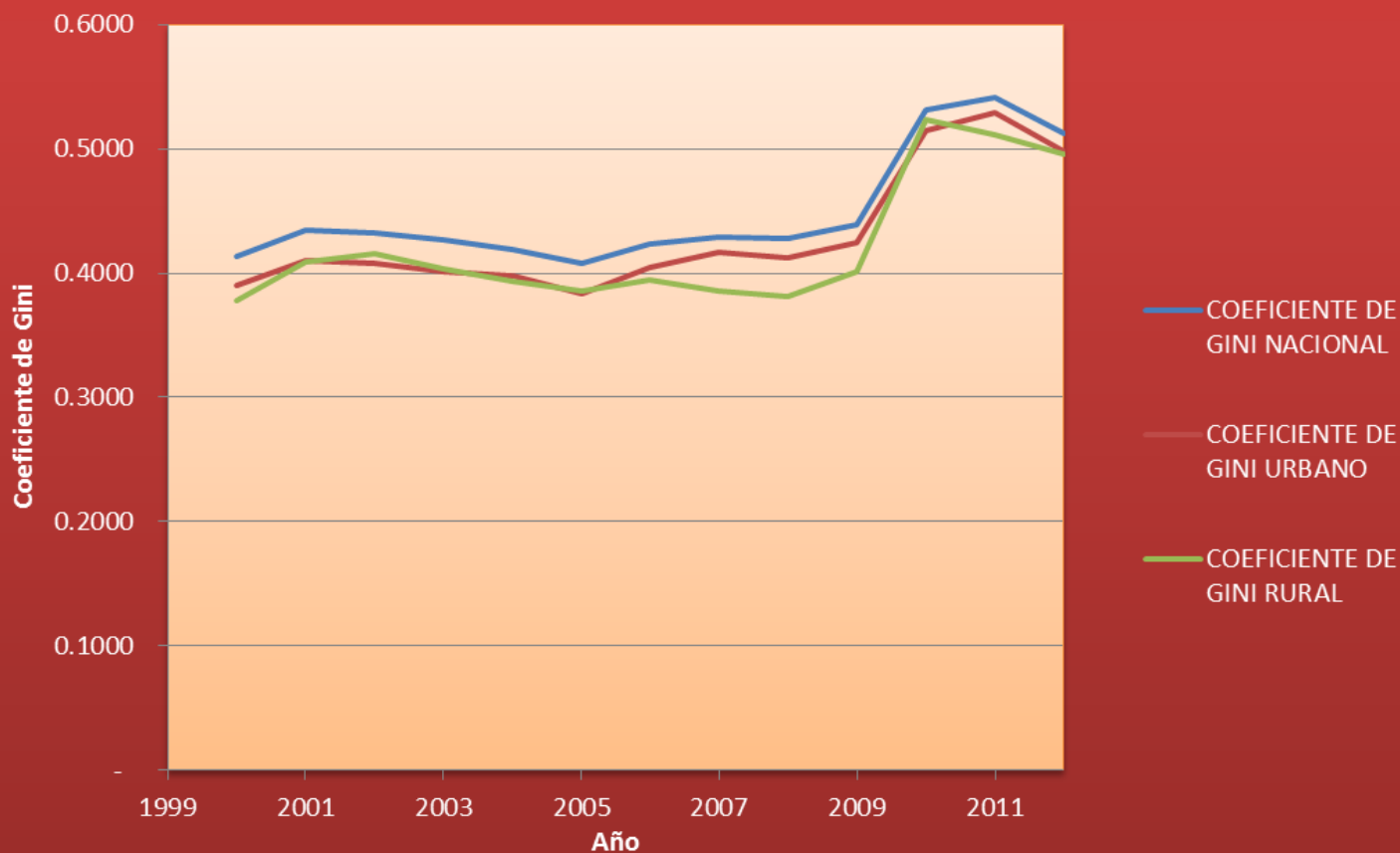
Crecimiento de la desigualdad

- **En América Latina, el promedio ponderado de diferencias de ingresos bajó un 4%, pero en Costa Rica, el índice de desigualdad más bien creció un 4%.**
- **Según el BM, en América Latina, la desigualdad en ingresos laborales bajó sustancialmente entre 2000 y 2010. Pero contrasta Costa Rica con el mayor crecimiento de la desigualdad en las dos medidas de ingresos laborales (empleos dependientes y trabajadores independientes)**

Coeficiente Gini



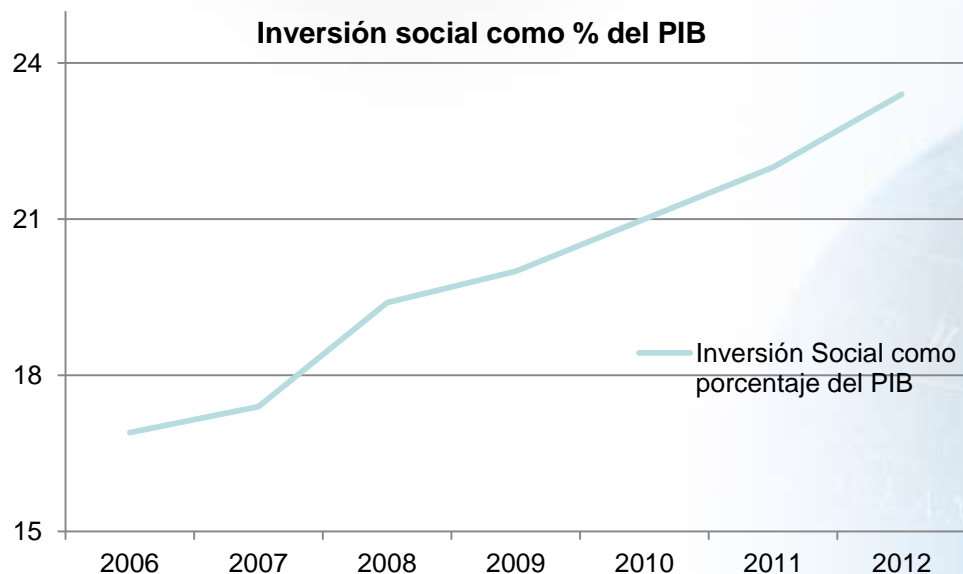
Costa Rica: Coeficiente de Concentración de Gini 2000 - 2012



Crecimiento de la desigualdad

- **No podría circunscribirse esa tendencia de desigualdad creciente a carencias de inversión social.**
- **La inversión social de Costa Rica representa el 46,2% de los gastos totales del Gobierno (un 70% si se excluye el servicio a la deuda pública). Creció, en el 2009, a un 3,3% por habitante y se eleva ya a un 23,4% del PIB.**
- **El crecimiento de la desigualdad manifiesta un contraste realmente notable con el crecimiento de la inversión social pública.**

Crecimiento Inversión Social



Crecimiento... con inequidad

...un estilo de desarrollo basado en la promoción de las exportaciones y la apertura al comercio exterior, convirtió a la IED en un factor medular para la transformación productiva del país, el equilibrio en la balanza de pagos y la generación de nuevas y valiosas oportunidades laborales y empresariales. Sin embargo, en forma paralela esta inversión acentuó la heterogeneidad estructural de la economía y la segmentación del mercado de trabajo, lo que probablemente incidió en el incremento de las desigualdades sociales. (Vargas Cullell, Estado de la Nación)

Desafíos de Política Pública

“El crecimiento de la desigualdad busca explicación también en esa heterogeneidad del aparato productivo. Se requiere determinar hasta qué punto acciones de políticas públicas en materia de homogenización de la productividad del entramado empresarial y de un mayor encadenamiento productivo, tendrían una incidencia en una menor desigualdad de los ingresos laborales, cuya brecha se ha ensanchado en Costa Rica, a contrapelo de toda la Región.”

Desafíos de Políticas Públicas

- Se reconoce ya, en algunos sectores, la necesidad de políticas públicas que incluyan una política industrial integral para vincular las dos economías
- Sin embargo, en CR existen serios limitantes, por sus bajos ingresos tributarios, por los gastos presupuestarios necesarios para mantener las condiciones de atracción de IED y la ausencia de tributación de las empresas más dinámicas.

Un dilema sin resolver entre un déficit fiscal rampante, una reforma fiscal fallida y la carencia de una política industrial que apoye al aparato productivo doméstico!!!

MUCHAS GRACIAS!!

www.ocex.uned.ac.cr